

# 海东市人民政府办公室文件

东政办〔2022〕64号

## 海东市人民政府办公室 关于印发海东市“十四五”农业农村 发展规划的通知

各县区人民政府，海东工业园区管委会，市政府各部门：

《海东市“十四五”农业农村发展规划》已经市政府第14次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

2022年4月18日

# 海东市“十四五”农业农村发展规划

“十四五”时期是全面推进乡村振兴战略，实现第二个百年奋斗目标和农业现代化的关键时期，也是全面深化农村改革、加快农牧业转型发展，推进依法治农的攻坚时期，根据《青海省“十四五”推进农业农村现代化规划》要求，特编制本规划。

## 第一章“十三五”成就

“十三五”时期，海东市农业农村工作以“四个扎扎实实”和“四个转变”为导向，以农业供给侧结构性改革和一二三产融合发展为目标，坚持把转型发展贯穿始终，抢抓机遇，顺势而为，转变作风，优化服务，高原生态特色优势初现，全市农业农村工作取得了显著成效。

### 一、农业生产能力稳步增长

“十三五”期间全市农业增加值年均增长 5%；2020 年全市农村居民人均可支配收入 12444 元，较 2015 年增长 4248 元，“十三五”期间年均增长 9%，经济运行呈现出稳中有进、稳中向好的态势。海东市共有耕地 318.19 万亩，占全省的 36.01%；2020 年全市共完成各类农作物播种 319.2 万亩，累计建成高标准农田 137.13 万亩，完成粮食作物播种 194.57 万亩，增加 2.3 万亩，粮食总产达到 53.41 万吨，

油料、蔬菜总产量分别达到 12.01 万吨、70.6 万吨，粮、油、菜总产量分别占全省的 52%、41%、43.6%；全市特色优势作物比重达 86.1%，农作物耕种收综合机械化水平 52%。全市牛、羊存栏数为 36.87 万头、147.02 万只，生猪存栏达 45.01 万头，恢复到 2017 年末的 66.15%，家禽存栏达 88.56 万只。肉类总产达到 5.6 万吨，禽蛋总产达到 0.52 万吨，牛奶总产达 7.02 万吨，高原冷水渔总产量 278 吨，全市肉、蛋、奶总产量分别占全省的 21.1%、38.4%、15.3%。充分发挥了海东市在青海省农业“排头兵”和“领头雁”的重要作用。

## 二、绿色发展水平显著提升

“十三五”期间，全市扶持建设生态牧场 11 个，配套建设了雨污分流、尿液污水收集池、堆粪场等环保设施，实现了循环利用模式的粪污资源化利用；畜禽养殖禁养区划定完善优化有序开展，调整后全市禁养区面积为 1925.89 平方公里，占国土面积的 15%；畜禽养殖规模化率为 52.4%，畜禽粪污资源化利用率达到 75%；年回收残膜 603 万公斤，回收率达 89%；以部省共建青海绿色有机农畜产品示范省为抓手，全面启动化肥农药减量增效行动，仅 2020 年完成“两减”面积 105 万亩，超过全省总面积的三分之一，成为全省化肥农药减量行动主战场，化肥和农药使用量分别较 2018 年减少 40%和 30%以上；农作物秸秆综合利用率达

到 85%。完成了禁养区 148 家养殖场的拆迁、转产、补偿工作，补偿资金达 1.53 亿元。品牌影响力不断扩大，全市累计认定“两品一标”80 个，其中绿色食品认证品牌 62 个，农产品地理标志 18 个，绿色食品原料标准化生产基地 30 万亩。

### 三、农业经营体系日趋完善

“十三五”期间，全市积极培育多元农村产业融合主体，强化农民合作社和家庭农场基础作用，培育新型职业农民、专业种养大户、家庭农牧场、农民专业合作社、农牧业产业化龙头企业，加快构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。截止 2020 年，全市累计申报认定省级现代农牧业产业园 6 个，分别是海东富硒现代农业产业园、互助县塘川现代农业产业园、乐都区果蔬产业园、海东“黄河彩篮”高原现代菜篮子产业园、乐都区北山马铃薯产业园、互助县高原蔬菜产业园；市级以上农业产业化重点龙头企业 114 家，其中国家级 4 家、省级 31 家、市级 79 家；拥有上市企业 1 家，省级以上重点龙头企业总资产达 28.47 亿元，固定资产总额 11.33 亿元，总销售收入 14.51 亿元；全面开展了农民专业合作社“空壳社”专项整治工作，进一步规范了合作社运行，全市正常经营合作社共 3991 家，其中国家级规范示范社 33 家、省级 235 家、市级 1076 家；家庭农牧场 1432 家，187 家家庭

农牧场获得省级示范称号。全面完成了高素质农民教育培训任务，五年来共培育新型职业农牧民 2.52 万人次。培育了线辣椒、饲草、油菜、肉牛等特色产业为主的省级农牧业产业化联合体 8 家，带动农户 61744 户，户均增收 44600 元，建设互助塘川和乐都寿乐蔬菜产业强镇示范点 2 个。

#### 四、农业发展活力逐步增强

“十三五”期间，全市依托省、市示范点建设，扶持马铃薯、中药材、蔬菜、休闲采摘等产业，坚持走内涵式发展，农村发展迈上转型轨道，共落实耕地地力保护补贴 11.69 亿元，草原生态奖补 1.39 亿元，农机购置补贴 1.11 亿元，广大农民得到了看得见、摸得着的实惠，农村发展形势持续向好。县级农担公司的建设为农业发展拓宽了投资渠道，增添了新活力，积极营造重农强农的浓厚氛围，凝聚爱农支农的强大力量，促进农业农村快速发展，提升农民的荣誉感、幸福感、获得感，积极举办形式多样、内容丰富的文化、民俗类活动，传承弘扬中华农耕文明和优秀文化传统，连续五年成功举办了庆祝中国农民丰收节暨青海（河湟）农产品展交会，参展企业达到 700 多家，参展各类产品 3980 多个，其中新产品、新技术达 200 余种，共签约 93 项重点项目，签约资金达 174.67 亿元。进一步推动了海东特色农业、品牌农产品、民俗文化等乡村资源与城乡市场对接，带动乡村产业、实现乡村价值，助推乡村

振兴。

## 五、农业改革步伐持续加快

“十三五”期间，海东市进一步深化农村集体资产股份权能改革，积极探索发展农民股份合作的有效模式，创新集体经营方式，鼓励集体经济组织领办、入股农民专业合作社和参股龙头企业，鼓励集体经济组织出资、农民土地入股、其他经济主体投入资金技术等发展混合所有制经济。全市农村土地承包经营权确权颁证工作进展顺利，应完成农村土地承包经营权发包方 94 个乡镇 1532 个村，承包方 31.78 万户，应确权面积 310.40 万亩，已确权 308.96 万亩，占应确权面积 99.54%；全市 94 个乡镇 1587 个村完成农村集体产权制度改革任务，六县区农村集体产权改革工作已顺利通过省级验收；全市 1587 个村已完成各类资产盘点工作及清产核资系统录入工作，核实集体土地总面积 1520.31 万亩，清理集体账面资产 18.62 亿元，核实集体资产 44.88 亿元，确认集体经济成员 147.37 万人；全市 1587 个村完成股权设置，折股量化资产 18.83 亿元，147.90 万农牧民配置了股份，实现了农牧民变股东。同时，平安、乐都、民和被确定为全国农村集体产权制度改革整县推进试点。完成建立村集体经济组织 1587 个，正式挂牌 1587 个，颁发村集体经济组织证书 1587 个。初步形成了以土地流转经营、承包地经营权入股、经营性资产股份量化等多种形式的股

份经济合作，激活了各类要素，推动股份经济合作社发展。全市农村承包耕地流转面积已达 81.88 万亩，约占全市耕地面积的 25.7%。

## 六、安全监管力度不断加强

全面加强安全监管力度，牢牢把握“两个确保”的总体要求，进一步督促落实安全生产主体责任，加大执法力度，深化专项整治，累计检查各类农资经营门店 1972 家，农产品抽检 1.29 万件、1775 个批次，抽检合格率达到 99.98%， “十三五”期间全市未出现农产品质量安全事故。市县乡三级动物防疫体系不断健全，全市动物检疫报检点 114 个，覆盖 94 个乡镇，大力推进电子出证工作，其中电子出证点达到 73 个；全市产地检疫覆盖率达 100%。围绕重大动物疫病防控，年集中强制免疫各类畜禽 1065.01 万头（只、羽），开展了包虫病、布病等人畜共患病防治年，完成普通病防疫 451 万头（只、次）；全面做好非洲猪瘟防控工作，2019 年 6 月份有效扑灭了一起输入性非洲猪瘟疫情。2018 年农业综合行政执法机构改革后，市、县区建立健全了执法责任制、执法公示制、执法过错责任追究制、执法监督制等规章制度，为规范农业行政执法行为，保证执法的公开、公平、公正提供了重要保障。各县区农业综合执法大队，依法行政，严格办案，开展了农资、农业转基因生物、渔政管理等的行政执法，以及《农产品质量安

全法》等相关法律法规的宣传、贯彻和培训，为不断规范农资市场，加强动物卫生监督，落实屠宰检疫监督，农机安全监督管理，保障农畜产品质量安全。2020年，立案查处农产品质量安全案件14起，涉案金额39.33万元，为农业生产和农产品安全、农民合法权益维护提供了坚强法律保障，农民对农资市场基本满意，农业依法行政的公信力逐步提高，较好地维护了社会安全和稳定。

## 七、乡村振兴战略有序推进

2018年实施乡村振兴战略以来，加强顶层设计，系统谋划，编制完成了《海东市乡村振兴战略实施规划（2018—2022年）》《海东市乡村振兴示范试点村建设规划（2019—2023年）》，制定了《海东市实施乡村振兴战略“百乡千村”示范工程行动方案（2019—2022年）》《海东市关于加快促进乡村产业振兴步伐的实施意见》，对全市1587个村庄按照试点示范、融入城镇、集聚提升、稳定发展、特色保护、撤并搬迁等不同模式进行归类认定，统筹谋划重点区域、重点任务的优先次序，梯次推进乡村振兴；对全市61个示范村划分为优化提升、产业发展、基础补强、综合提升、特色文化等5种类型推进振兴，加快乡村振兴示范从点上向面上推开，引领乡村全面振兴。截止2020年底，15个村被确定为省级乡村振兴战略示范试点村，累计投入专项资金8430万元，整合各类资金3.68亿元。通过深



入挖掘特色景观、农耕文化、乡风民俗等优质资源，发展一二三产融合度较高的乡村生态旅游产业，成功培育了互助班彦、油嘴湾、卓扎滩以及乐都卯寨、民和七里寺、化隆本康沟、循化撒拉族民俗文化园、平安驿等乡村振兴示范样板，全面推进了示范试点村产业、人才、生态、文化、组织五大振兴工作，引领带动了全市各类乡村旅游接待点达 840 家，星级乡村旅游接待点 376 家，数量居全省首位。带动了 1.5 万人就业，总收入达 9.65 亿元，占全市旅游总收入的 60%以上。

## 八、农村人居环境明显改善

自 2018 年农村人居环境整治工作开展以来，全市投入农村环境整治项目中央及省级财政补助资金、高原“美丽乡村”建设补助及奖补资金、“厕所革命”省级财政补助及奖补资金等各类资金 13.18 亿元。坚持安排部署到位、责任落实到位、精准施策到位、推进机制到位、宣传动员到位，探索出了一条具有海东特色的农村人居环境整治新路子。实施农村环境综合整治项目，为全市 1587 个行政村配置垃圾收集、转运设施，“户分类、村收集、镇转运、县处理”的农村生活垃圾收运处置体系已形成，农村生活垃圾得到处理的行政村占比达到 90%。实施生活污水污染治理工程，在全市 239 个村实施村镇配套建设污水收集管网 387.36 公里，农村生活污水乱排乱放现象得到有效管控。

新建、改建农村户用卫生厕所 65408 座，农村公厕 1193 座。聚焦“四清一改治十乱”开展村庄清洁行动，配备农村保洁员 5186 人，村庄环境明显改善，村民清洁卫生文明意识得到提高。

## 第二章 发展机遇和存在问题

### 一、发展机遇

“十四五”时期是全面推进乡村振兴战略，实现第二个百年奋斗目标和农业现代化的关键时期，也是全面深化农村改革、加快农牧业转型发展，推进依法治农的攻坚时期。海东市农业农村发展面临许多有利条件，扶持政策力度加大，有利于农牧民调动生产积极性；科技支持继续强化，有利于提高生产科技水平；基础设施装备逐步加强，有利于提高特色农牧业综合生产力；体制机制不断完善，有利于形成良好发展环境。

党的十九届五中全会再次强调要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，并吹响“全面推进乡村振兴”的进军号角，在建设社会主义现代化国家目标的实现过程中，“三农”的基础地位将比以往任何时候都重要，“三农”的保障作用也将比以往任何时候都重大。“三农”的意义和价值将超越具体问题，构成经济社会发展的深层逻辑，支撑着“中国号”巨轮劈波斩浪的伟大征程。农业农

村部党组在召开专题会议时强调要坚持不懈抓好粮食生产，提高粮食生产保供能力；深化农业供给侧结构性改革，努力提高农业质量效益和竞争力；大力实施乡村建设行动，全面提升农村基础设施和公共服务水平；继续深化农村改革，增强农业农村发展内在活力；实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。同时，“一带一路”、新一轮西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展、兰西城市群发展等重大战略，将为海东农业农村发展带来新机遇。

从青海发展定位来看，习近平总书记“三个最大”重大要求，凸显了青海的生态地位，生态农牧业蕴藏潜力将进一步释放；“一优两高”战略、“五个示范省”建设、“四种经济形态”，将为海东农牧业发展创造了前所未有的有利环境；部省共建青海绿色有机农畜产品示范省对深挖高原特优牦牛、藏羊、冷水鱼、青稞等农畜产品市场潜力巨大，海东独特的自然禀赋，优质的农牧业资源，为发展绿色有机的生态农牧业提供了有利条件。

## 二、存在问题

虽然海东市在“十三五”规划实施期间取得了一定的成效，但在推进现代农牧业发展和乡村振兴战略过程中，还存在如农业建设用地缺乏，农业高质量发展缓慢，农业发展新型业态不足，农村基础条件设施薄弱等问题依然突出。

### **（一）农业建设用地缺乏**

农业建设用地指标匮乏，农业产业规划缺乏刚性，相关产业用地尚未纳入乡镇总规或（村庄）规划，产业用地具体操作路径还不明确。在休闲农业发展上，受限于全市建设用地指标总量控制，但很难用于农业发展领域。设施农用地供给不足、管理弹性不够。农业产业发展需要仓库、场地及管理用房等，但设施农用地供给相对不足。建设占地和退耕还林，使得种植养殖业发展空间受限。部分农民有发展畜牧业养殖、种植的愿望，但因可利用土地地理位置偏远，水、电、路不通等基础设施问题，项目无法实施。

### **（二）农业高质量发展缓慢**

农牧业特色产业规模小，品种杂而多，冷链、冷藏基础设施薄弱，屠宰场布局不合理，生产、加工、流通、消费等产业链条融合不紧密，农畜产品加工滞后，农畜产品加工产值与农业总产值的比值较低，从流通到加工缺少有影响力的大品牌、大龙头带动，农户与经营主体之间的利益联结机制不完善，农产品质量标准体系不完善，食品安全监管体系和农业综合执法能力亟需提高。在发展乡村旅游、休闲农业中广泛存在同质化、低水平现象，多样性、特色化、创新不足，缺乏差异化竞争和深度开发，发展效果上亮点不足。

### **（三）农业发展新业态不足**

休闲农业和乡村旅游的特色内涵、农耕文化、传统文化、人文历史、民族特色等有待进一步挖掘，在发展乡村旅游、休闲农业中广泛存在“同质化跟风建设”和“低水平抄袭复制”，多样性、特色化、创新不足，缺乏差异化竞争和深度开发，发展效果上亮点不足、缺乏拳头产品和有影响力的品牌。

#### **（四）农村基础条件设施薄弱**

海东市 70%耕地属山旱地，地形破碎且坡度大，农田道路缺乏，农业机械化水平较低，因土地、资金等因素制约，畜禽规模化养殖比重较低，科技支撑能力不足，农业生产绿色、集约程度较低，新型经营主体规模较小，农牧民素质有待提高。村庄布局分散，关联程度低，宜业宜居性差，浅脑山区部分村庄空心化趋势明显，部分村庄功能缺失较多；环境污染治理难度大，农村生活垃圾和畜禽污染依然严重，农村生活垃圾不能得到有效处理；大量使用化肥、农药、地膜，土壤物理性质恶化，耕地地力持续下降影响农产品质量安全；乡村社会发育、社会事业发展滞后，公共文化设施不健全，群众性文化活动开展较少。

### **第三章 指导思想与发展目标**

#### **一、指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入

贯彻党的十九大和十九届历次全会、中央经济工作会议、中央农村工作会议精神及省委十三届历次全会和省十三届人大历次会议精神，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以“一优两高”战略部署为牵引，聚焦绿色有机农畜产品输出地建设，牢固树立五大发展理念，立足四化同步，坚持农业农村优先发展总方针，以实施乡村振兴战略为总抓手，以农业供给侧结构性改革为主线，全面深化农村改革，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，按照稳粮增收、提质增效、创新驱动的总体要求，着力构建现代农牧业产业体系、生产体系、经营体系，大力推进农业农村现代化，加快科技创新，推进粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加游一体、一二三产业融合发展，打造“高原、绿色、有机、富硒”特色农产品品牌，全面提高农业综合生产能力、市场竞争力和可持续发展能力。持续抓好生态保护和人居环境整治，全面提升农村基础设施和公共服务水平，加快推进农业农村现代化，确保乡村振兴取得新进展。

## **二、基本原则**

### **（一）坚持生态优先，绿色发展**

牢固树立节约集约循环利用的资源观，把保护生态环境放在优先位置，落实构建生态功能保障基线、环境质量

安全底线、自然资源利用上线的要求，加强农牧业资源保护和生态环境综合整治，开展标准化生产，防止将农牧业生产与生态建设对立，把绿色发展导向贯穿农业发展全过程。

## **（二）坚持统筹融合，协调发展**

统筹城乡经济和社会发展的要求，统筹山区与川水、经济与生态、第一产业与第二第三产业相互融合、协调发展。依托资源优势，发挥区域特色，坚持生态优先，因地制宜，扬长避短，合理开发，实现经济社会和生态效益的协调统一。

## **（三）坚持转型提升，开放发展**

转变农业经营方式、生产方式、资源利用方式和管理方式，推动农业发展由数量增长为主转到质量效益上来，由主要依靠物质要素投入转到依靠科技创新和提高劳动者素质上来，由依赖资源消耗的粗放经营转到可持续发展上来，走特色鲜明、产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的高原特色现代生态农牧业发展之路。

## **（四）坚持提质增效，共享发展**

加快推进农业产业结构调整，逐步优化农业生产力布局，深度推进良种良法、农机农艺、科技信息深度融合，着力改善农业基础实施，纵深推进农业产业化经营，大力发展品牌农业，提升高原特色现代生态农牧业发展质效。

## **（五）坚持深化改革，创新发展**

深化农业农村改革，全面推进农村土地确权登记工作，创新农村土地合作经营方式，引导发展适度规模经营，完善农村“三资”管理，完善农村投融资和农业保险机制，深化基层农技推广服务体系改革，提升社会化综合服务能力。

### **三、发展定位**

“十四五”期间，突出海东优势，在打造“绿色有机农畜产品输出地”中走在前做表率。努力打造全省重要农产品生产基地、“菜篮子”工程主战场、“西繁东育”承接地、高原杂交油菜和脱毒马铃薯制繁种基地、高原富硒农产品生产基地。

### **四、发展目标**

#### **（一）总体目标**

到“十四五”末，全市农牧业综合生产能力和发展质量稳步提升，粮食安全和主要农产品供给得到有效保障，农牧业基础设施建设和物资技术装备水平显著改善，农牧业现代化水平明显提高，农畜产品品牌影响力大幅增强，农牧民可支配收入明显增加；绿色发展质量逐年提高，打造绿色有机农畜产品输出地；农业综合执法全面推进，农牧业资源利用和生态环境保护取得新成效，农村人居环境明显改善，乡村治理体系基本完善，乡村振兴再上新台阶。

#### **（二）具体目标**



“十四五”期间，各项指标稳中有增。到2025年，全市第一产业增加值达到92亿元，农民人均可支配收入达到17506元；畜禽养殖规模化率达到60%以上，农作物耕种收综合机械化水平达到55%，农产品加工转化率达到62%，农用残膜回收率达到90%以上，秸秆综合利用率达到90%以上，畜禽粪污资源化利用率达到85%以上。

严格实行粮食安全党政同责，确保农牧民基本口粮自给。累计建设高标准农田177万亩，主要农作物良种覆盖率达到98%；粮、油、菜总产稳定在52万吨、12万吨和70万吨左右；肉、蛋、奶产量分别达到9万吨、0.7万吨和9万吨；高原冷水渔总产量达到300吨。

加大经营主体培育力度，提高企业和产品品牌效益。培育市级以上农牧业产业化龙头企业达到125家，新型农业经营主体和服务主体达到6000家；培育产业化联合体达到13个、产业强镇示范点达到5个；累计认证“两品一标”农产品达到140个。

全力推进乡村振兴战略，乡村振兴示范村建设再上新台阶。培育高素质农民2.4万人，大力建设乡村振兴示范试点村，辐射带动全市先行村基本实现农业农村现代化。

表1 海东市“十四五”农业农村发展规划目标表

序号	指标名称	单位	2020年 基期值	2025年 目标值	指标 属性
1	第一产业增加值	亿元	77.39	92	预期性
2	农民人均可支配收入	元	12444	17506	预期性
3	畜禽养殖规模化率	%	52.4	60	预期性
4	农作物耕种收综合机械化水平	%	52	55	预期性
5	农产品加工转化率	%	57	62	预期性
6	农用残膜回收率	%	89	90	约束性
7	农作物秸秆综合利用率	%	85	90	预期性
8	畜禽粪污资源化利用率	%	75	85	约束性
9	建设高标准农田	万亩	137	177	约束性
10	主要农作物良种覆盖率	%	95	98	预期性
11	粮食总产量	万吨	53.41	52	约束性
12	油料总产量	万吨	12.01	12	预期性
13	蔬菜总产量	万吨	70.6	70	预期性
14	肉类总产量	万吨	5.6	9	预期性
15	蛋总产量	万吨	0.52	0.7	预期性
16	奶总产量	万吨	7.02	9	预期性
17	高原冷水鱼总产量	吨	278	300	预期性
18	培育市级以上农牧业产业化龙头企业	家	114	125	预期性
19	培育新型农业经营主体和服务主体	家	5483	6000	预期性
20	培育产业化联合体	个	8	13	预期性
21	产业强镇示范点	个	2	5	预期性
22	认证“两品一标”农产品	个	80	140	预期性
23	培育高素质农民数量	万人	2.4	2.4	预期性

## 第四章 发展布局

### 一、总体布局

以乡村振兴为总抓手，以农业农村现代化发展为总目标，以农业增效农民增收农村增绿为宗旨，根据资源分布，定位区域功能，统一规划，项目引导，示范带动，把绿色种养与乡村振兴有机结合起来，集中发展规模场区，连片发展规模种养户，以户带村，以点连线，以线联片，逐步建成现代农牧业产业带。

### 二、区域布局

“十四五”时期，海东市农牧业以农业供给侧改革为主线，以农业现代化绿色化发展为目标，以农业增效农民增收为宗旨，着力构建产业、生产、经营三大体系。全力推动“三区六带”发展格局；形成以高原蔬菜、特色果品为主的川水特色农业产业区，以高产玉米和马铃薯主的浅山优势农业旱作产业区，以杂交油菜、青稞为主的高位浅山和脑山绿色农业产业区，着重打造生猪、肉牛（牦牛）、肉羊（藏羊）、奶牛、禽蛋、冷水鱼为主的六大生态养殖产业带。根据不同区位、发展优势形成特色鲜明、资源节约、环境友好、产业高效、农民增收的现代农牧业发展新格局。

### 三、产业布局

“十四五”期间，海东市农牧业重点围绕油菜、马铃薯、

蔬菜、饲草料、青稞、生猪、肉牛肉羊、奶业、冷水鱼、制种等十大重点特色产业，加快推进区域化布局、规模化种养、标准化生产、品牌化营销的产业发展模式，调整优化区域布局和产业结构。

## **（一）种植业**

### **1. 油菜产业**

区域布局：以互助、化隆为主，辐射带动平安、民和、乐都、循化的高位浅山及脑山区域。

发展目标：以油菜制种业为引领，强力推进优良品种选育推广力度，培育和推广杂交油菜，推进油菜杂交化进程，主攻单产，打造具有区域影响力的春性油菜和弱冬性冬油菜制种基地。到 2025 年，全市油菜制繁种面积保持在 4 万亩以上，油料种植面积达到 75 万亩，总产达到 12 万吨以上。

### **2. 马铃薯产业**

区域布局：以互助、乐都、民和为主，辐射带动平安、化隆、循化的浅山旱作区域、高位浅山和脑山区域。

发展目标：大力推广马铃薯优质品种，集中连片推进优质专用品种脱毒化和商品化生产，着力提升互助马铃薯、民和马铃薯等地理标志产品影响力。到 2025 年，全市马铃薯制繁种面积保持在 15 万亩以上，马铃薯生产种植面积保持在 75 万亩，折粮总产达到 19 万吨以上。

### **3. 蔬菜产业**

区域布局：以乐都、互助为主，辐射带动民和、化隆、平安、循化的河湟谷地和川水区域。

发展目标：改造升级原有蔬菜生产基地，优化种植栽培模式，挖掘生产潜能，加快发展智慧农业，依托乐都长辣椒、乐都紫皮大蒜、循化线辣椒等地理标志产品，提升蔬菜产业化水平，结合当地特色建设田园综合体，提升融合发展水平，打造全省“菜篮子”工程主战场。到 2025 年，全市蔬菜种植面积保持在 30 万亩以上，总产达到 70 万吨以上。

#### 4. 小麦产业

区域布局：化隆、循化 2 县黄河、湟水流域建设冬小麦生产基地，全市 2 区 4 县建设优质春小麦生产基地。

发展目标：按照“确保粮食生产稳定发展，确保农牧民口粮自给”要求，加快高产、优质、多抗新品种选育推广，提高小麦品质。到 2025 年，全市小麦面积稳定在 60 万亩，其中春小麦 49 万亩，冬小麦 11 万亩，总产量 16 万吨以上。

#### 5. 饲草料产业

区域布局：以民和、乐都、互助、平安 4 县区为主，辐射带动化隆、循化 2 县的浅山旱作区域。

发展目标：大力发展种草养畜、草畜联动，大力推广燕麦和玉米青贮技术，持续推广套复种技术，建设以青贮玉米、燕麦为主的优质饲草生产基地，适度增加优质豆料饲草种植规模，扶持建设饲草生产加工基地，建立饲草料运输绿色通道。

道。到 2025 年，全市饲草料种植面积保持在 60 万亩以上，总产量达到 260 万吨以上。

## **6. 蚕（豌）豆产业**

区域布局：以互助、化隆为主，辐射带动平安、乐都、循化的川水区域和浅山旱作区域。

发展目标：以全面提高豆类综合生产能力和良种供应能力为重点，加强商品生产基地建设，提升品质，发展精深加工，增强“互助蚕豆”地理标志产品影响力。到 2025 年，全市豆类种植面积稳定在 10 万亩，其中蚕豆 7 万亩，豌豆 3 万亩，总产达到 2.3 万吨以上。

## **7. 青稞产业**

区域布局：以化隆、互助为主，辐射带动乐都、循化的高位浅山及脑山区域。

发展目标：以保护青藏高原独特种质资源和加快深度贫困地区经济发展为目标，加快高产专用型优质新品种选育，大力推广粮饲兼用型青稞，提高青稞品质和单产，加快推进青稞产业园建设，提升青稞精深加工能力和水平。到 2025 年，全市青稞种植面积达到 9 万亩，总产达到 1.3 万吨以上。

## **8. 特色果品产业**

区域布局：以乐都、民和、循化、化隆为主，辐射带动互助、平安的河湟谷地和川水区域。

发展目标：充分发挥自然资源优势，结合休闲农业，适

度发展特色果品产业，建设果品种植基地，建设田园综合体，提升产业融合发展水平。到 2025 年，全市特色果品产量稳定在 1.1 万吨以上。

## **（二）养殖业**

### **1. 生猪产业**

区域布局：以互助、乐都、平安、民和为主，辐射带动化隆、循化 2 县。

发展目标：以八眉猪等特色种质资源保护为主，加快实施生猪产业三年提升行动方案，建设大型生猪规模养殖场 5 家，使生猪生产能力在较短时间内恢复到正常水平并得到有效提升，成为全省生猪主要生产区。到 2025 年，生猪出栏规模达到 90 万头，产业转型升级基本完成，养殖规模化率达到 60% 以上，规模养殖场粪污综合利用率达到 85% 以上。

### **2. 肉牛（牦牛）产业**

区域布局：以循化、化隆为主，辐射带动互助、乐都、民和、平安 4 县（区）。

发展目标：以实现农牧结合、草畜联动、循环发展为重点，大力推进标准化规模养殖场建设，加大肉牛改良力度，充分发挥海东市农牧交错、农工商旅产业融合集聚的区位优势，全力打造“西繁东育”、“牧繁农育”飞地经济承载地。到 2025 年，肉牛（牦牛）存栏规模达到 36 万头以上。

### **3. 肉羊（藏羊）产业**

区域布局：以化隆、互助、民和、乐都、循化为主，辐射带动平安区。

发展目标：重点推广牧繁农育+户繁场育发展模式，大力推进标准化规模养殖场建设，扩大基础母畜数量，加快品种改良，提升肉羊生产能力和品质。到 2025 年，肉羊（藏羊）存栏规模达到 150 万头以上。

#### **4. 奶牛产业**

区域布局：以民和、乐都为主，辐射带动互助、循化、平安、化隆 4 县（区）。

发展目标：大力推广奶牛全混合日粮技术，犏牛代乳料技术，加大犏牛及后备的培育，建设奶牛标准化规模养殖场，提高奶牛生产水平。到 2025 年，奶牛存栏 4 万头以上，牛奶总产达到 9 万吨以上。

#### **5. 禽蛋产业**

区域布局：以循化、平安、化隆、乐都为主，辐射带动互助、民和 2 县。

发展目标：大力推广智能化养殖技术，支持建设蛋鸡、肉鸡标准化规模养殖场，有效提高粪污资源化利用，保证市场供给。到 2025 年，家禽存栏 200 万羽以上，鸡蛋总产达到 0.7 万吨。

#### **6. 冷水鱼产业**

区域布局：以化隆、循化和民和为主的黄河流域区域。



发展目标：改善现代渔业物质装备条件，以三文鱼为主，推进陆基渔业发展，打造绿色现代渔业发展新格局，创建现代绿色冷水鱼养殖示范带。到 2025 年，冷水鱼网箱养殖面积保持在 130 亩，全市水产品产量达到 300 吨。

### **（三）农畜产品加工业**

区域布局：以互助、乐都国家现代农业科技园区为主，辐射带动平安、民和、循化、化隆农业示范区。

发展目标：按照“新型农业经营主体+龙头企业”的发展模式，大力推进农产品产地初加工，促进初加工、精深加工和综合利用协调发展，大力扶持和培育特色农牧业精深加工龙头企业及产业集群，加快青稞、牦牛产业园建设，配套加工物流体系建设，加快建立结构优化、技术先进、清洁安全、附加值高、带动力强的现代农牧业产业化体系，打造全省农畜产品加工中心和商贸集聚地。到 2025 年，壮大培育市级以上农牧业产业化龙头企业 125 家，产业化联合体 13 家；农产品加工转化率达到 62%以上。

## **第五章 主要任务**

### **一、保障粮食和重要农产品有效供给**

严格实行粮食安全党政同责，落实“菜篮子”市、县（区）长责任制，保障粮油肉等重要农畜产品供给。严守耕地保护红线。严禁违规占用耕地和违背自然规律绿化造林，严格控

制非农建设占用耕地，持续推进农村乱占耕地建房专项整治行动，坚决制止耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”，开展复垦复种。严格控制耕地转为林地、园地等其他类型农用地，强化土地流转用途监管，确保耕地数量不减少、质量有提高。继续实施高标准农田建设，健全管护机制。持续推进种植业结构调整，提高农业供给体系的质量和效率，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，保护优化粮食产能，保持粮食生产总体稳定，确保口粮绝对安全，巩固主产区粮油生产，保障“菜篮子”有效供给，加大日光节能温室建设改造力度，扩大蔬菜拱棚建设，支持露地蔬菜集中连片发展。按照稳粮、优经、扩饲的要求，加快构建粮经饲协调发展的种植结构。贯彻国办关于进一步促进农产品加工业发展的意见，落实扶持农产品加工业的政策措施，强化农产品产后商品化处理设施建设。加强农产品加工技术集成产业园建设，做大做强优势特色产业，实施优势区特色农业提质增效行动计划，促进杂粮杂豆、蔬菜瓜果、食用菌和特色养殖等产业提档升级，把地方特色小品种和土特产做成带动农民增收的大产业。加强马铃薯、油菜等农产品生产、加工、储藏等技术研发，构建具有地方特色的产业体系。大力发展现代畜牧业，加快恢复生猪生产，健全动物防疫体系。

## **二、提升现代种业创新能力**

统筹作物和畜禽种业发展，充分发挥种业在保障粮食安

全和重要农产品有效供给方面的重要作用，统筹资源保护和品种创新，推进优异种质资源创制和应用，加快现代科技在品种创新上的推广应用；凭借海东优质油菜和杂交油菜制种优势，注重提高产量和品质，促进油菜产业发展；强化市、县、乡三级农业科技创新平台建设，突出农科教、产学研结合，强化脱毒马铃薯、杂交油菜、蔬菜繁育制种及畜禽良种繁育与改良等实用技术推广。以增产增效并重、良种良法配套、农机农艺结合、生产生态协调为方向，打造全省种业创新先进区，打造中国种业协会西北地区种业技术人才交流培训基地，进一步促进人才培养和科技交流。

### **三、推进农业绿色发展进程**

用“绿水青山就是金山银山”的理念谋划农业新发展，紧紧围绕绿色有机农畜产品示范区建设目标，打造引领全省的主要特色绿色农畜产品输出地。大力推广有机肥、配方肥、新型肥料和病虫害专业化统防统治与绿色防控融合，实现化肥、农药零使用。建设绿色养殖产业园，发展种草养畜生态循环示范点，促进规模养殖场粪污资源化利用。同时，大力推广应用集约、节约型农业生产技术和设施装备，合理开发利用农业资源，扎实推进秸秆资源化综合利用，提高农药兽药包装废弃物、残膜等农业废弃物回收率。大力发展资源节约型、环境友好型农业，推广农牧业可持续发展模式，积极开展种养结合，发展雨养农业、旱作农业、畜牧业及生态循

环农业。调整种植结构、改良土壤，采取修复、轮作、间作等措施，治理重金属污染耕地，让资源环境休养生息，推进村庄人居环境整治建设，推进农村生活垃圾、污水处理和厕所革命，加快农村河道、水环境整治，改善提升农村房水路电网等基础设施和基本公共服务设施，建设有颜值、有乡愁的新乡村。

#### 四、提高产业融合发展水平

突出融合发展，挖掘农业多元功能，促进多模式融合、多类型示范，着力推进农业与旅游休闲、农耕体验、文化传承、健康养生等深度融合。依托农民丰收节、河湟文化、喇家文化等文化历史底蕴，积极培育农事体验型、休闲农庄型、农耕文化型、农业科普型、农业园区型、农家娱乐型、民俗风情型等休闲农业类型。培育新业态，拓展农业新功能，推动休闲农业、乡村旅游发展与农民增收有机结合，促进多产融合发展。按照“发展一个、巩固一个、见效一个”的要求，全力打造“黄河彩篮”沿黄水域旅游基地；民和、循化、化隆、乐都联体打造集休闲农业、历史文化、自然景观为主的黄河三角旅游带和河湟旅游带；化隆阿岱—群科杏花旅游带；乐都引胜沟、高庙农业观光采摘旅游基地；平安富硒健康生态农业体验基地、大红岭生态果品旅游基地及平安驿·袁家村青海美食特色景区；互助民俗及农耕文化旅游基地，千亩薰衣草观光基地等。挖掘农业多元功能，以互助土族故土园 5A

级景区建设为带动，促进多模式融合、多类型示范，着力推进农牧业与旅游休闲、农耕体验、文化传承、健康养生等深度融合发展，大力创建休闲农业和乡村旅游示范县、美丽休闲乡村。推进农畜产品产地初加工和精深加工，力争在农畜产品加工、饲草料加工、冷水鱼加工、农业生物质等领域培育一批拥有自主知识产权、核心竞争力和辐射带动强的龙头企业，巩固提升传统产业，提高农产品加工率，推动有条件的企业上市。加快农产品流通体系建设，推动各县区加快标准化农产品交易市场建设和重点集镇农资市场升级改造工程，推进农超对接等农产品产销对接平台建设，加快果蔬、牛羊肉、食用菌等特色农产品产地保鲜仓储设施建设，构建保鲜仓储、冷链物流配送、销售为一体的农产品流通体系，提高鲜活农产品从生产基地到零售终端的直供比重。加快信息技术、绿色制造等高新技术向农业生产、经营、加工、流通、服务领域渗透和应用，加强特色产品、特色产业开发和营销体系建设。加快发展都市现代农业，深挖农业潜力，创造新需求。

## **五、扶持壮大新型经营主体**

扶持龙头企业、农牧民专业合作社、家庭农牧场、种养大户，引导发展合作社联合社，培育“公司+农民专业合作社+家庭农牧场+农户”产业化联合体。规范家庭农牧场、龙头企业，按“三进三退三结合”模式发展生态种植、规模养殖。

加强合作社发展力度，开展合作社规范化示范社认定。在尊重农牧民意愿和企业自主权的基础上，盘活农牧业资源，完善多种形式的股份合作制，推进投入合作社的财政性资金等生产要素折股量化，创新企业与合作社、农牧户的利益联结，带动合作社、家庭农牧场开拓市场。鼓励新型经营主体开发资源优势强、科技含量高、经济效益好、市场前景广阔的农牧业项目，逐步形成产业特色和品牌优势。支持龙头企业与农民专业合作社、家庭农场、种养大户建立紧密利益联系。鼓励龙头企业参与农民专业合作社的建设和运营，支持种养大户、家庭农场、合作社以生产、技术等要素入股龙头企业，形成产权联合的产业化联合体。

## **六、培育农畜产品特色品牌**

深入实施质量品牌提升行动，大力发展绿色食品标准化原料生产基地，突出市场导向，支持农业经营主体品牌化发展，积极培育“两品一标”农产品，整合全市农畜产品品牌，集中打造“河湟硒谷”、“黄河彩篮”两大区域品牌，做优互助八眉猪、乐都长椒、乐都紫皮大蒜、循化线椒等县域品牌。建设一批规模化的繁育、生产基地和地理标志农产品和原产地保护基地，将“高原、绿色、有机、富硒”的产业优势转化为品牌优势。组织参加全国各类农产品展交会，支持建设一批一线城市海东特色农产品旗舰店，健全现代农产品市场体系，发展电商产业，推进冷链物流、智能物流等设施建设，促进新型农业

经营主体与电商企业面对面对接融合，推动线上线下互动发展，加大特色品牌农产品的推介销售力度。

## **七、大力培育农业科技人才**

加大农牧区实用人才、现代青年农场主、创业致富“领头雁”和新型经营主体带头人培训力度，继续实施高素质农民培育工程，鼓励农牧民采取“半农半读”方式就近就地接受职业教育，整合各渠道培训资金资源，建立政府主导、部门协作、统筹安排、产业带动的培训机制。完善家庭农场认定办法和名录制度，健全示范家庭农场评定机制，扶持规模适度的家庭农场。实施返乡下乡人员创业创新行动计划，引导新型职业农民、务工经商和院校毕业生等人员返乡创业，领办合作社、兴办家庭农牧场和农牧企业，推动农牧业生产经营、农畜产品加工业、农林牧渔服务业和产业融合发展。引进和培育高技能人才，积极推进农业信息化工程，建立集数据监测、分析、发布和服务于一体的农业数据云平台。

## **八、全面深化农村改革**

完善农村基本经营制度，落实保持土地承包关系稳定并长久不变的政策，部署开展第二轮土地承包到期后再延长30年试点，在试点基础上研究制定延包的具体办法。实施农地三权分置，明确集体所有权、确保农民承包权、依法对经营权设权赋权，释放农村发展活力。健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，创新集体资源资产的

集体经营、委托经营、合作经营等多种方式，保障集体成员按份共有集体资源资产经营收益；推进农村土地制度改革，严格农村宅基地管理，改革村庄和宅基地治理体制，探索宅基地所有权、承包权、经营权“三权分置”为重点，进一步深化农村宅基地制度改革试点，改革宅基地的无偿分配制度，赋予农民宅基地财产权，农民宅基地可以有偿退出、可出让、转让、交易，从事乡村相关产业，健全土地流转规范管理服务制度，加强土地流转市场交易监测，稳步开展农村土地承包权有偿退出试点，允许地方多渠道筹措资金，按规定用于村集体对进城落户农民自愿退出承包地的补偿；深入推进农村集体产权制度改革成果应用，在完成产权制度改革的基础上，加快农村集体产权交易、平台建设，做到资源变资产、资产变资本、资金变股金、农民变股民，赋予农民更加充分的财产权、维护农民收益权，激活市场、激活要素、激活主体，积极探索增强农村集体经济发展活力的路径。

## **九、健全农业综合执法体系**

深化农业综合行政执法改革，紧紧围绕党的十九届五中全会精神，理顺农业综合执法体系，完善农业综合执法机制，规范农业综合执法行为，进一步保障农业产业安全和消费安全，维护农民合法权益，切实解决个别县区不同程度存在的体制不顺、有法不依、执法不严、违法不究、保障不力等现象，防止和纠正多头执法、分散执法，力争在“十四五”期



间，全面完成市、县农业综合行政执法改革，基本形成权责统一、行为规范、保障有力的农业综合执法体制；推进农业综合执法标准化，按照“机构正规化、装备齐全化、管理制度化、程序合法化、执法规范化”农业综合执法标准化建设要求，深入推进农业执法标准化建设，确保各级农业综合执法有机构、有编制、有人员、有经费，大力推进执法职能集中到位、办公办案条件合理改善、执法形象易识别便监督、执法制度建立健全、执法经费财政保障、执法办案有力度无盲区，注重执法与服务相结合，全面提升执法软硬件水平和实力，规范执法行为，执法过程要配备执法仪，做到规范、公正、文明执法；加强农业行政执法监督，落实重大行政执法行为的法制审核制度，充分发挥法制机构和法制队伍的组织协调、审查把关和督促指导作用，畅通行政复议渠道，依法及时受理符合条件的行政复议申请，保障当事人的复议权利，充分发挥行政复议化解行政争议、监督纠错的作用，坚决纠正违法或者不当的行政行为，规范农业执法主体和综合执法程序，合理划分执法裁量基准，明确执法步骤，完善执法证据规则，建立社会监督制度，重点对农资经营领域、农业生产环节以及农业执法过程中的不法行为加强监督。

## **十、扎实推进乡村建设行动**

坚持规划引领、有序推进，全面落实《海东市乡村振兴战略实施规划（2018—2022年）》《海东市乡村振兴示范试

点村建设规划（2019—2023年）》《海东市实施乡村振兴战略“百乡千村”示范工程行动方案（2019—2022年）》《海东市关于加快促进乡村产业振兴步伐的实施意见》等规划意见；统筹县域城镇和村庄规划建设，促进县域内整体提升和均衡发展，指导全市示范村结合实际单独编制村庄建设规划；实施新一轮农村人居环境整治，在原来三年行动取得明显效果的基础上，继续抓好农村厕所革命和生活污水、生活垃圾收集处理，梯次推进“三大革命”；推进县乡村公共服务一体化，促进教育、医疗、文化等资源优化配置向乡村覆盖，让农民享受到基本和城镇居民一样的公共服务。启动实施村庄基础设施改善工程，完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，健全运营管护长效机制。梯次推进、全面展开乡风文明、乡村治理体系建设。坚持物质文明和精神文明一起抓，传承提升农耕文明，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，不断提高乡村社会文明程度。建强农村基层党组织，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，打造善治乡村、平安乡村。

## 第六章 重点工程

“十四五”时期，海东市紧紧围绕农业生产能力建设工程、“菜篮子”工程、绿色农业发展工程、产业融合工程、乡村振兴工程等五大类54个子项目，预算总投资123.89亿元，

其中申请专项资金 79.45 亿元，自筹资金 44.44 亿元。

## **一、农业生产能力建设工程**

### **（一）高标准农田建设项目**

划定为永久基本农田的耕地，通过土地平整、设施完善、农电配套、土壤肥沃等措施，建成与现代农业生产和经营方式相适应的旱涝保收、高产稳产的高标准农田，加大对田间道路和灌溉渠道的维修，全市建设高标准农田 40 万亩，其中建设高效节水灌溉 10 万亩。

### **（二）耕地质量提升项目**

推进荒漠化、坡耕地水土流失综合治理和土壤污染防治、重点区域地下水保护与超采治理，持续完善土壤质量监测点和重金属无污染监测，开展土壤取样化验分析，盐碱地改良，改造中低产田。

### **（三）良种工程建设项目**

按照“以产业为主导、企业为主体、基地为依托、产学研相结合、育繁推一体化发展”的现代种业发展思路，加快提高农牧业良种覆盖率、商品化供种率和市场占有率。重点实施油菜良种、马铃薯良种、畜禽良种等良种工程项目。

### **（四）特色种植项目**

依托海东资源禀赋，分类施策，重油菜、强青稞、抓蔬菜，加快油菜多功能新品种研发与应用，开展露地蔬菜标准化生产基地建设和食用菌示范推广，实施油菜、马铃薯、蔬菜、小麦、青稞、特色果品等作物种植基地建设项目。

## （五）生态养殖项目

以较短时间内恢复生猪生产能力正常水平为目标，加快实施生猪产业三年行动计划，按照主要任务和产业布局，建设肉牛（牦牛）、肉羊（藏羊）、奶牛、禽蛋、冷水鱼等生态养殖基地。

## （六）农业产业化提升建设项目

以深入推进农产品精深加工为突破口，培育重点龙头企业，建设种养循环示范基地，创建农牧业知名品牌，加速推进一二三产业融合，健全和完善农业产业化社会服务机制，全面提高农民组织化水平，推进农业产业化快速发展。

### 专栏 1：农业生产能力建设工程项目

**高标准农田建设项目：**投资 8.80 亿元，全市建设高标准农田 40 万亩，其中建设高效节水灌溉 10 万亩。

**综合提高耕地肥力项目：**投资 3.05 亿元，提高土壤有机质，改良土壤盐碱化。

**杂交油菜制种基地项目：**投资 0.30 亿元，在互助县建设高原优质杂交油菜制种基地 1 万亩。

**种子工程建设项目：**投资 0.70 亿元，三圃田建设、麦类、油菜、青稞、玉米扩繁、冬小麦示范种植、新品种引进示范、蔬菜繁育等。

**马铃薯脱毒繁育基地项目：**投资 0.80 亿元，建立马铃薯脱毒原种基地 1 万亩，购置设备器材，基础设施建设等。

**畜禽种质资源保护项目：**投资 0.80 亿元，扩建互助县八眉猪保种场，新建猪舍 5000 平方米及配套设施；建设海东鸡保种场 2 处。

**畜牧良种项目：**投资 0.90 亿元，引进大通牦牛、高原牦牛、青海半细毛种公羊、原种猪核心育种场建设等。

**旱作农业建设项目：**投资 3.55 亿元，每年推广旱作玉米、马铃薯 79 万亩。

**农村信息化建设项目：**投资 0.50 亿元，建立村级信息化服务站、建立县级信息服务大厅。

**家庭农牧场建设项目：**投资 5.00 亿元，扶持家庭农牧场 2 万个，建设畜棚、青贮池、贮草棚、购置生产所需农牧机械设备等。

**现代生态牧场建设项目：**投资 15.00 亿元，新建或提升改造现代生态牧场 50 个，建设棚圈、青贮池、饲草棚等，配套其他生产化辅助设施。

**规模养殖场建设项目：**投资 5.00 亿元，新建或提升改造畜禽规模养殖场 100 个，建设畜棚、青贮池、贮草棚等，配套机械化、自动化、智能化设备。

**饲草产业建设：**投资 20.00 亿元，年种植饲草 60 万亩，扶持和培育饲草种植企业、农户、合作社，饲草加工企业、饲料加工企业；配套机械设备、贮草棚、物流配送设备等。

**扶持农牧业经营主体：**投资 0.50 亿元，每年计划培育扶持市级以上农业产业化龙头企业 10 家，共培育 50 家。

**产业强镇：**投资 3.00 亿元，建设产业强镇示范点 5 个。

**高素质农民培育工程：**投资 0.55 亿元，培育高素质农民 2 万人。

**马铃薯高产示范基地建设：**投资 1.50 亿元，建立示范基地、建设马铃薯原种脱毒基地 10 万亩。

## **二、“菜篮子”保障工程**

### **（一）蔬菜生产项目**

持续实施日光节能温室旧棚改造项目，提升设施温棚冬季生产能力。提升改造全市现有的老旧日光温室 1 万栋，新建拱棚 1000 栋，扩大高原冷凉特色露地蔬菜生产基地。提高蔬菜生产、流通的规模化、标准化和组织化程度，提高自给能力，促进蔬菜产业长期稳定发展。

### **（二）农业新技术推广项目**

以旱作农业和高效节水技术为路径，推广抗旱节水、高产稳产品种，集成推广深耕深松、保护性耕作、水肥一体化等技术，大力发展节水农业，推广滴灌、隆膜沟灌、垄作沟灌等高新节水技术，集成推广高效施肥技术；大力推进主要农作物生产全程机械化，大力推广绿色、有机农畜产品标准化生产技术。

### **（三）农畜产品加工项目**

以牛、羊、生猪为主，建设牛羊屠宰场 4 个，生猪屠宰场 3 个，建设饲料加工生产线和畜产品加工基地，建设蛋鸡和奶牛养殖基地；建设以黄河彩篮、富硒蔬菜等为主的精深加工生产线，完善果蔬冷链、保鲜、洗净和配送体系，加快实施农产品产地初加工建设工程。

## 专栏 2：“菜篮子”保障工程项目

**蔬菜生产项目：**投资 1.5 亿元，提升改造全市现有的老旧日光温室 1 万栋，新建拱棚 1000 栋，扩大高原冷凉特色露地蔬菜生产基地。

**露地蔬菜补贴项目：**投资 0.40 亿元，对露地蔬菜种植每年给予相应的补贴，提升全市的蔬菜生产能力。

**农业新技术推广项目：**投资 2.20 亿元，开展农作物全程机械化示范推广 120 万亩，实施深松整地 50 万亩，农业全程托管 100 万亩，对农业生产、设施农业、水产养殖、农产品加工等方面的新机械设备实施购置补贴。

**生猪屠宰场建设项目：**投资 0.60 亿元，在乐都、互助、民和各建设 1 个标准化生猪屠宰场，年屠宰生猪达到 40 万头。

**生猪加工建设项目：**投资 1.50 亿元，建设以八眉猪、藏香猪、高原瘦肉型猪为主的冷鲜肉、卤制品加工基地；建设完善销售网络体系。

**牛羊屠宰场建设项目：**投资 0.60 亿元，建设以牛羊为主的屠宰场 5 个，乐都、民和、化隆各 1 个，互助 2 个，年屠宰量达到 120 万头只。

**牛羊肉加工项目：**投资 1.00 亿元，支持企业整合，开发特色牛羊肉系列产品，扩建牛羊肉精深加工生产线，完善市场销售网络，打造优势产品品牌。

**果蔬加工建设项目：**投资 3.50 亿元，建设以黄河彩篮、富硒蔬菜、核桃、大樱桃、沙棘及杂果为主的精深加工生产线，建设果蔬冷链、保鲜、洗净和配送体系，建设重点蔬菜基地物联网。

**饲料加工项目：**投资 1.50 亿元，重点建设配合饲料、生物饲料、颗粒饲料、草产品等加工生产线。农产品产地初加工建设：投资 1.50 亿元，支持农户和专业合作社建设马铃薯、蔬菜等主要农产品储藏、保鲜等加工设施，推广普及科学适用的初加工技术。

**蛋鸡养殖项目：**投资 1.00 亿元，新建或改扩建 10 万只以上蛋鸡场 5 处。

**奶牛基地建设项目：**投资 2.00 亿元，扩建奶牛生产基地 5 处。

## 三、绿色农业发展工程

### （一）化肥农药增效减量工程

围绕农业供给侧结构性改革，大力推广农作物生产化肥农药减量增效，减少化肥农药投入，提高农产品质量，推动农业高质量发展，实施化肥农药减量增效 318 万亩。

### （二）农业面源污染整治项目

围绕水污染防治和大气污染防治，开展农业废弃物资源化利用示范，重点开展废旧农膜回收、尾菜处理、农作物病虫害绿色防控、畜禽粪污资源化利用、农作物秸秆综合利用等工程，稳步提高农业废弃物回收率、规模养殖场废弃物资源化利用率、污水处理及重复利用率。

### （三）质量安全监管项目

建设市、县级农畜产品质量安全检测体系追溯体系和农业综合执法体系，进一步健全农兽药监管体系，建立完善农业投入品电子管理平台可追溯制度，开展饲料安全风险预警监测及饲料添加剂产品质量检测，规范合理使用饲料添加剂，减量使用兽用抗菌药物，切实保障人民群众“舌尖上的安全”。

### （四）品牌建设项目

实施农业品牌提升行动，立足油菜、马铃薯、蔬菜、生猪、特色果品等优势主导特色产业，培育壮大一批特色知名品牌，提升“黄河彩篮”和“河湟硒谷”两大区域公用品牌知名度、培育农畜产品知名品牌，加强“两品一标”认证和管理。

#### 专栏 3：绿色农业发展工程项目

**化肥农药增效减量项目：**投资 3.40 亿元，全面推行全市 318 万亩化肥农药增效减量，增施有机肥、叶面肥，推广生物防控技术。

**农膜及农药废弃包装物回收利用：**投资 0.85 亿元，持续推进农膜及农药废弃包装物回收制度及奖补机制，支持建设废旧农膜加工基地。

**秸秆综合利用项目：**投资 0.50 亿元，推动农作物秸秆采取饲料化、基料化等途径，发挥市场机制，着力提升综合利用水平。

**畜禽粪污资源化利用：**投资 2.00 亿元，完善养殖基地畜禽粪便综合利用配套设施，支持建设有机肥加工基地。

**农田病虫鼠害防治项目：**投资 0.58 亿元，开展病虫鼠害监测防治。

**农产品质量安全检验检测体系建设：**投资 2065 万元，建设市级质检站，完成各县（区）乡（镇）检测仪器设备购置更新维修，提升检测能力，保障农产品质量安全。

**农畜产品质量安全追溯体系建设：**投资 5200 万元，建设市级农畜产品质量安全溯源数据管理分中心和 6 个县区信息采集管理系统。

**农业综合执法体系建设：**投资 700 万元，加强执法队伍建设，配备必要的执法装备，开展执法人员培训，完善执法体系。

**农业标准化建设：**投资 5 万元，制定覆盖农业生产全过程的地方标准和行业标准，每年制修订地方标准 2 个。

**品牌培育：**投资 30 万元，每年培育品牌 2 个，用 5 年时间，培育和提升 10 个以上农产品品牌。

**“两品一标”产品认证：**投资 100 万元，培育和提升 20 个以上农产品品牌，累计认证“两品一标”产品 120 个。

**动物防疫及畜产品质量安全体系建设：**投资 1.50 亿元，在全市 94 个乡镇建设动物防疫体系，健全动物防疫体系设施、设备，提高动物防疫及质量安全水平。

**病死畜禽无害化处理建设：**投资 0.30 亿元，建设病死畜禽无害化处理场一处。

## **四、产业融合工程**

### **(一) 农畜产品市场流通项目**

依托青海省“菜篮子”信息平台，建设现代化农副产品综合交易市场，高效商宅配冷链物流中心，配备普通配送车和中、小型冷链配送车。运用市场机制组织货源，辐射周边。创新发展电子商务，在大美易购网、电信易购商城建成海东商品之窗，进一步增强网络消费产品供给能力，扩大信息消费需求，激发市场活力。

### **(二) 智慧农业项目**

推动互联网、大数据、人工智能和农业农村深度融合，每个县建设1个智慧农业网络平台，开发农业数据资源软件系统，建立全市农业大数据服务体系，为海东市各级政府管理部门、企业生产、经营主体，市民、农民等提供高效、精准的信息化服务。

### **(三) 休闲农业项目**

建设农牧业带动的一二三产业融合发展先行区，依托海东独特的文化底蕴，重点建设一批农业产业特色鲜明、乡土文化浓郁、田园风光优美、吸引力影响力大的休闲观光田园综合体及特色小镇，配套建设一批集教育科普、参与体验、观光休闲为一体的精品乡村旅游线路。

### **(四) 产业融合项目**



以马铃薯、青稞、油菜为主，建设精深加工基地，提高农产品附加值和加工转化率，提升产业融合发展水平，建设和完善销售网络体系，积极申报建设 5 个省级现代农业产业园，努力提高全市农业产业发展水平。

#### 专栏 4：产业融合工程项目

**农畜产品市场流通项目：**投资 14 亿元，新建 1 处现代化农副产品综合交易市场，扶持一批省内外产供销融合发展的企业开展冷链物流配送服务，重点扶持企业在东部一线城市创办特色农产品销售体验窗口门店，建立农畜产品中转运站，开展电子商务和冷链物流配送服务。

**牧草生产机械化技术示范与推广：**投资 0.50 亿元，建设适用于分散养殖特点的牧草生产全程机械化技术与机具方案；形成以农机大户和农机服务组织为主体的牧草加工及区域供应体系。

**智慧农业及质量体系建设：**投资 0.30 亿元，每个县建设 1 个智慧农业网络平台，在全市农牧业生产基地、屠宰场、加工厂、销售企业等配备数据采集终端，建立全市农业大数据服务体系。

**田园综合体项目：**投资 1.80 亿元，结合县区当地特色建设田园综合体 4 个，乐都、互助、平安、民和各 1 个。

**一二三产业融合发展项目：**投资 2.00 亿元，建设农牧业带动的一二三产业融合发展先行区，配套建设农牧生产、服务加工、冷链物流等多产业平台。

**休闲农业和乡村旅游项目：**投资 0.50 亿元，选择一批特色鲜明、田园风光优美、自然禀赋优越的美丽乡村，着力打造高品质的休闲农业与乡村旅游示范村。

**马铃薯主食化加工建设项目：**投资 2.00 亿元，培育和扶持马铃薯主粮主食加工、建设马铃薯变性淀粉、速冻薯条、全粉、馒头、面条、糕点等生产线。

**油料精深加工建设项目：**投资 2.00 亿元，建设油料精深加工生产线，配套建设原料仓储、晾晒烘干及油罐等设施，完善销售网络体系。

**青稞杂粮精深加工建设项目：**投资 1.50 亿元，建设青稞杂粮传统食品和休闲食品加工生产线，建设精深加工及生物制品，建设和完善销售网络体系。

**产业园建设项目：**投资 0.75 亿元，积极申报建设 5 个省级现代农业产业园，努力提高全市农业产业化发展水平。

## 五、乡村振兴工程

### （一）农村综合改革工程

在坚持土地集体所有的基础上，深化农村集体产权制度改革，明确集体经济组织的法人地位，建立产权交易平台与完善

成员股权的进入与退出机制并进，探索走产业发展型、为农服务型、资产租赁型、资源开发型的农村集体经济发展壮大之路。统筹推进农村土地制度改革三项试点，加快推进农村土地征收制度改革，完善农村集体经营性建设用地产权制度，改革宅基地审批制度，完善宅基地权益保障和取得方式，完善农村新增用地保障机制。

## **（二）完善乡村治理体制机制工程**

探索建立党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，自治德治法治紧密结合的现代乡村治理体系。坚持重心在基层，关键在基础，强化基层组织、做实基础工作、提升基本能力，创新乡村治理方式，建设法治乡村，平安乡村，依法加强宗教事务管理。创新基层管理体制机制，整合优化公共服务和行政审批职责，打造“一门式办理”、“一站式服务”的综合服务平台。维护民族团结，强化道德教化作用，发挥村规民约作用，促进乡村移风易俗，巩固提升民族团结进步先进市创建成果。

## **（三）生态宜居工程**

以建设美丽宜居乡村为导向，加快补齐短板，推进农村清洁工程，全面形成农村生活垃圾“户保洁、村收集、县（乡）转运处理”的运行机制，实施“厕所革命”；综合整治农村环境，以村容村貌提升为主攻方向，加快推进农村人居环境突出问题

治理；推进建设美丽乡村，巩固高原美丽乡村建设成果，持续推进农村危旧房改造，推广绿色建材，建设节能农房，保护传统村落，打造一批各具特色的民俗文化村、休闲旅游村、民族风情村、特色产业村；完善巩固长效机制，全面提升农村人居环境质量。

#### **（四）乡风文明建设工程**

围绕乡风文明要求，践行社会主义核心价值观，加强农民思想道德建设；组建宣讲团，建立农民夜校，既传授科学种田和营销，又宣传社会主义核心价值观和正确的荣辱观，实施公民道德建设工程，建立健全先进模范发挥作用的长效机制；加强农村社会诚信建设；传承发展优秀传统文化；实施农耕文化传承保护工程，划定乡村建设的历史文化保护线，实施非物质文化遗产传承发展工程，结合特色小镇、美丽乡村建设，深入挖掘乡村特色文化符号，盘活地方和民族特色文化资源，支持农村优秀戏曲曲艺、少数民族文化、民间文化等传承发展，以“河湟文化”产品开发为核心，借助乡村旅游载体实施“一村一品”特色文化品牌建设工程；丰富乡村文化生活；加强公共文化基础设施建设，加快建设一批农村公共文化服务项目和文化帮扶项目，扶持培育民间文艺团体，开展城乡文化结对帮扶，鼓励开展群众性节日民俗活动，传承和发展民族民间传统体育，广泛开展形式多样的农民群众性体育活动。

### 专栏 5：乡村振兴工程项目

乡村振兴示范试点：投资 1.25 亿元，建设乡村振兴示范试点村 25 个，每个村扶持资金 500 万元。

农村人居环境整治：投资 1.60 亿元，用于农村生活垃圾治理基础设施建设，根据农村生活垃圾治理现状和短板，配备垃圾收集和转运设施，修建垃圾中转站。

## 第七章 保障措施

### 一、加强组织领导

站在政治和战略的高度，充分认识发展海东农业农村工作的重要性、紧迫性和艰巨性。成立高规格的规划实施领导小组，形成统一领导、分工负责、协作配合的工作机制。制定各项目标任务的分解落实方案，建立健全规划评估体系，完善利于规划实施情况的监测、评估、考核机制，加强督促检查与指导，确保规划顺利实施。

### 二、完善投入机制

切实加大对农业农村投入力度，充分发挥财政资金的杠杆作用，引导社会、金融资本投入农业发展，放大资金使用效益，持续实施先建后补、以奖代补等资金使用方式，严格强农惠农资金监督管理，提高农业补贴政策效能，建立健全由财政支持的农业信贷担保体系，为新型农业经营主体提供信用担保和风险补偿。

### 三、强化依法治农

建立健全农业执法体系，强化机构管理和执法培训，完

善执法装备配备，全面提高农业执法水平和能力，进一步完善行政审批工作流程，大力推行“一站式”综合办公，提高办公效率，建立和完善相对集中行政许可权制度，行政许可决定公示制度，保障公众的知情权、参与权、表达权和监督权。加快建立执法协调机制、协作机制、信息共享机制等，形成农业行政执法的强大合力。

#### **四、加强队伍建设**

进一步提高认识，加强学习实施乡村振兴战略的重要性，大力提高干部群众的积极性和主动性，提高群众在美丽乡村打造过程中的配合度和参与度，加强新型农民职业技术培训，加强培养乡村振兴专业技术人才。实施百名基层农技人员培训计划，全面提高县级、乡镇级农技人员的业务能力和技术水平。围绕现代农业和新农村建设，以提高文化水平、科技素质、职业技能和经营能力为核心，以农村实用人才带头人和农村生产经营型人才为重点，着力打造服务农村经济社会发展、数量充足的农村实用人才队伍，围绕农业生产服务、农村社会管理和涉农企业用工等需求，加大高素质农民培育力度。

#### **五、加大科技支撑**

积极培育和发展技术市场，大力引进、吸收和推广应用高新技术和适用技术，推动省市级科技重点实验室建设，加

速科技成果向现实生产力转化，不断提高科技对农业发展的支撑能力，显著提升区域创新水平和科技竞争力。建立健全基层农技推广人员聘用制度，实施现代农业人才支撑计划，重点扶持与培训农业科研杰出人才、有突出贡献的农业技术推广人才、基层优秀生产经营人才。加快以设施农业为重点的农业基础设施建设，配套研制和推广农业机械，不断提高农业机械化水平，为现代农业发展提供良好的科技保障。

附表：重点项目表

海东市“十四五”时期特色农牧业重点项目一览表

序号	项目名称	建设性质	建设年限	建设地点	主要建设内容	总投资（万元）		
						合计	专项资金	自筹资金
总计						<b>1238950</b>	<b>794500</b>	<b>444450</b>
一	农业生产能力建设工程					<b>684550</b>	<b>445300</b>	<b>239250</b>
1	高标准农田建设项目	新建	2021-2025	2区4县	新建高标准农田40万亩，其中发展高效节水灌溉10万亩。	<b>88000</b>	88000	0
2	耕地质量提升项目	新建	2021-2025	2区4县	提高土壤有机质，改良土壤盐碱化，耕地地力保护补助等。	<b>30500</b>	27000	3500
3	杂交油菜制种基地项目	新建	2021-2026	互助县	建设高原优质杂交油菜制种基地1万亩。	<b>3000</b>	1000	2000
4	种子工程建设项目	新建	2021-2025	2区4县	三圃田建设、麦类、油菜、青稞（杂粮）、玉米扩繁、冬小麦示范种植、新品种引进示范、蔬菜繁育。	<b>7000</b>	7000	0
5	马铃薯脱毒繁育研究实验基地项目	新建	2021-2025	2区4县	建立生产基地1万亩，购置设备器材。	<b>8000</b>	8000	0
6	畜禽种质资源保护项目	改扩建	2021-2025	互助县	建设互助县八眉猪保种场，新建猪舍5000平方米及配套设施建设；建设海东鸡保种场2处。	<b>8000</b>	7000	1000
7	畜牧良种项目	新建	2021-2025	2区4县	引进大通牦牛、高原牦牛、青海半细毛种公羊、原种猪核心育种场建设等。	<b>9000</b>	8000	1000

序号	项目名称	建设性质	建设年限	建设地点	主要建设内容	总投资（万元）		
						合计	专项资金	自筹资金
8	旱作农业建设项目	新建	2021-2025	2区4县	每年推广旱作玉米、马铃薯等79万亩。	35550	35550	0
9	农村信息化建设项目	新建	2021-2025	2区4县	建立县级信息服务大厅、建立村级信息化服务站。	5000	5000	0
10	家庭农牧场建设项目	新、改扩建	2021-2025	2区4县	建设家庭农牧场2万个，修建畜棚、青贮池、贮草棚、购置生产所需农牧机械设备等。	50000	25000	25000
11	现代生态牧场建设项目	新、改扩建	2021-2025	2区4县	建设现代生态牧场50个，修建棚圈、青贮池、饲草棚等，配套其他生产化辅助设施。	150000	75000	75000
12	规模养殖场建设项目	新、改扩建	2021-2025	2区4县	建设畜禽规模养殖场100个，修建畜棚、青贮池、贮草棚等，配套机械化、自动化、智能化设备。	50000	25000	25000
13	饲草产业建设项目	新建	2021-2025	2区4县	年种植饲草60万亩，扶持和培育饲草种植企业、农户、合作社，饲草加工企业、饲料加工企业；配套机械设备、贮草棚、物流配送设备等。	200000	100000	100000
14	农业产业化龙头企业培育	新、改扩建	2021-2025	2区4县	每年计划培育扶持市级以上农业产业化龙头企业10家，5年共培育扶持50家。	5000	2500	2500
15	产业强镇	新建	2021-2025	2区4县	计划建设产业强镇示范点5个。	15000	10750	4250
16	高素质农牧民教育培训工程	新建	2021-2025	2区4县	培育高素质农民20000人。	5500	5500	0
17	马铃薯高产示范基地建设项目	新建	2021-2025	互助、乐都、民和县	建立示范基地、建设马铃薯良原种脱繁基地10万亩。	15000	15000	0
二	菜篮子工程项目					173000	80500	92500



序号	项目名称	建设性质	建设年限	建设地点	主要建设内容	总投资（万元）		
						合计	专项	自筹
							资金	资金
18	蔬菜生产项目	新、改扩建	2021-2025	2区4县	提升改造全市现有的老旧日光温室1万栋，新建拱棚1000栋，扩大高原冷凉特色露地蔬菜生产基地。	15000	10000	5000
19	露地蔬菜补贴项目	新建	2021-2025	2区4县	对露地蔬菜种植每年给予相应的补贴，提升全市的蔬菜生产能力。	4000	4000	0
20	农业新技术推广项目	新建	2021-2025	2区4县	开展农作物全程机械化示范推广120万亩，实施深松整地50万亩，农业全程托管100万亩，完善优化农业生产、设施农业、水产养殖、农产品加工方面的新设备机械购置补贴。	22000	20000	2000
21	生猪屠宰场建设项目	新、改扩建	2021-2025	民和、互助乐都	在乐都、互助、民和各建设1个标准化生猪屠宰场，年屠宰生猪达到40万头。	6000	2000	4000
22	生猪加工建设项目	新、改扩建	2021-2025	乐都、互助平安	建设以八眉猪、藏香猪、高原瘦肉型猪为主的冷鲜肉、卤制品等加工基地。建设完善销售网络体系。	15000	4500	10500
23	牛羊屠宰场建设项目	新、改扩建	2021-2025	民和、互助乐都、化隆	重点建设以牛羊为主的屠宰场5个，乐都、民和、化隆各1个、互助2个，年屠宰量达120万头只。	6000	2000	4000
24	牛羊肉加工项目	新、改扩建	2021-2025	2区4县	支持企业整合，开发特色牛羊肉系列产品，扩建牛羊肉精深加工生产线。完善市场销售网络和打造优势产品品牌。	10000	3000	7000
25	果蔬加工建设项目	新、改扩建	2021-2025	2区4县	建设以黄河彩篮、富硒蔬菜、核桃、大樱桃、沙棘及杂果为主的精深加工生产线，建设果蔬冷链、保鲜、洗净和配	35000	10500	24500
26	饲料加工项目	新、改扩建	2021-2025	2区4县	重点建设配合饲料、生物饲料、颗粒饲料、草产品等加工生产线。	15000	4500	10500
27	农产品产地初加工建设项目	新、改扩建	2021-2025	2区4县	支持农户和专业合作社建设马铃薯、蔬菜等主要农产品储藏、保鲜等加工设施，推广普及科学适用的初加工技术。	15000	5000	10000

序号	项目名称	建设性质	建设年限	建设地点	主要建设内容	总投资（万元）		
						合计	专项资金	自筹资金
28	蛋鸡养殖项目	新、改扩建	2021-2025	平安、乐都 民和、循化、	新建或改扩建 10 万只以上蛋鸡场 5 处。	10000	5000	5000
29	奶牛基地建设项目	新、改扩建	2021-2025	民和、乐都 循化、化隆	新建或改扩建奶牛生产基地 5 处。	20000	10000	10000
三	<b>绿色农业发展工程</b>					<b>99400</b>	<b>93200</b>	<b>6200</b>
30	化肥农药增效减量行动	新建	2021-2025	2 区 4 县	全面推行全市 318 万亩化肥农药增效减量，增施有机肥、叶面肥，推广生物防控技术。	34000	34000	0
31	农膜及农药废弃包装物回收利用	新建	2021-2025	2 区 4 县	持续推进农膜及农药废弃包装物回收制度及奖补机制，支持建设废旧农膜加工基地。	8500	8500	0
32	秸秆综合利用项目	新建	2021-2025	2 区 4 县	推动农作物秸秆采取饲料化、基料化等途径，发挥市场机制，着力提升综合利用水平。	5000	5000	0
33	畜禽粪污资源化利用项目	新建	2021-2025	2 区 4 县	完善养殖基地畜禽粪便综合利用配套设施，支持建设有机肥加工基地。	20000	15000	5000
34	农田病虫鼠害防治项目	新建	2021-2025	2 区 4 县	开展病虫鼠害监测防治。	5800	5800	0
35	农产品质量安全检验检测体系建设	新建	2021-2025	2 区 4 县	完成各县（区）乡（镇）检测仪器设备装备购置更新维修，提升检测能力，保障农产品质量安全。	2065	2065	0
36	农畜产品质量安全追溯体系建设	新建	2021-2025	海东市本级 2 区 4 县	建设市级农畜产品质量安全溯源数据管理分中心，6 个县区农畜产品质量安全溯源养殖、屠宰加工以及移动环节公路动物防疫监督检查等信息采集管理系统。	5200	4000	1200
37	执法体系建设	新建	2021-2025	海东市本级 2 区 4 县	加强执法队伍建设，配备必要的执法装备，开展执法人员培训，完善执法体系。	700	700	0

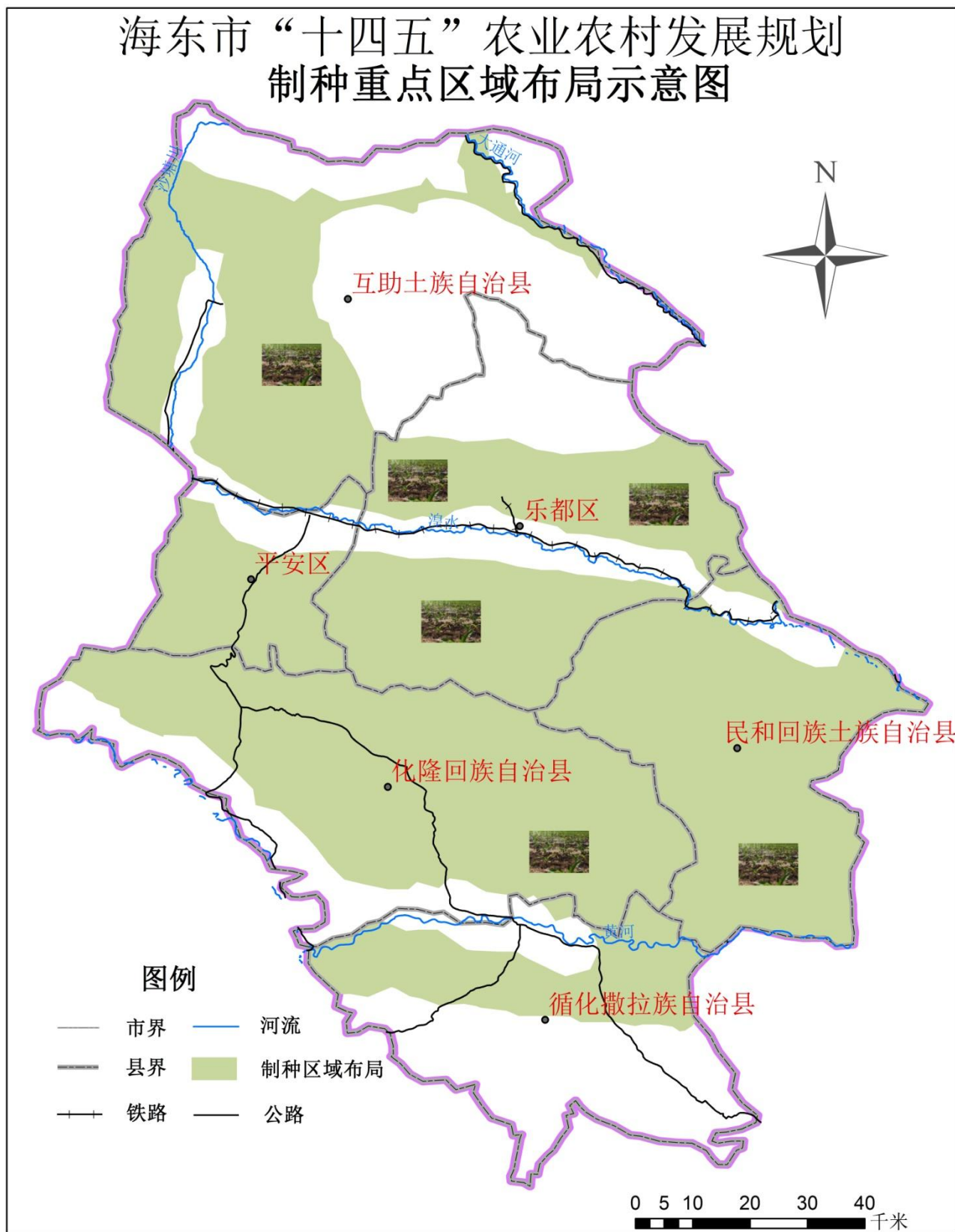
序号	项目名称	建设性质	建设年限	建设地点	主要建设内容	总投资（万元）		
						合计	专项	自筹
							资金	资金
38	农业标准化建设	新建	2021-2025	2区4县	制定覆盖农业生产全过程的地方标准和行业标准，每年制修订地方标准2个。	5	5	0
39	品牌培育	新建	2021-2025	2区4县	每年培育品牌2个，用5年时间，培育和提升10个以上农产品品牌。	30	30	0
40	“两品一标”产品认证	新建	2021-2025	2区4县	培育和提升20个以上农产品品牌，累计认证“两品一标”产品120个。	100	100	0
41	动物防疫及畜产品质量安全体系建设	新、改扩建	2021-2025	2区4县	在全市94个乡镇建设动物防疫体系，健全动物防疫体系设施、设备，提高动物防疫及质量安全水平。	15000	15000	0
42	病死畜禽无害化处理建设项目	新建	2021-2025	乐都区	拟在乐都区建设病死畜禽无害化处理场一处	3000	3000	0
<b>四</b>	<b>产业融合工程</b>					<b>253500</b>	<b>147000</b>	<b>106500</b>
43	农畜产品市场流通项目	新建	2021-2025	2区4县	新建1处现代化农副产品综合交易市场，扶持一批产供销融合发展的企业在东部一线城市创办特色农产品销售体验窗口门店，建立农畜产品中转运站，开展电子商务和冷链物流配送服务。	140000	99500	40500
44	牧草生产机械化技术示范与推广项目	新建	2021-2025	2区4县	建设适用于分散养殖特点的牧草生产全程机械化技术与机具方案；形成农机大户和农机服务组织为主体的青干草、鲜草和草颗粒产品加工及区域供应体系。	5000	5000	0
45	智慧农业及质量体系建设项目	新、改扩建	2021-2025	2区4县	每个县建设1个智慧农业网络平台，在全市农牧业生产基地、屠宰场、加工厂、销售企业等配备数据采集终端，建立全市农业大数据服务体系。	3000	1500	1500
46	田园综合体建设	新建	2021-2025	乐都、互助平安、民和	拟在乐都、互助、平安和民和，结合县区当地特色建设田园综合体4个。	18000	7500	10500

序号	项目名称	建设性质	建设年限	建设地点	主要建设内容	总投资（万元）		
						合计	专项	自筹
							资金	资金
47	一二三产业融合发展项目	新、改扩建	2021-2025	2区4县	建设农牧业带动的一二三产业融合发展先行区，配套建设农牧生产、服务加工、冷链物流等多产业平台。	20000	10000	10000
48	休闲农业和乡村旅游项目	新、改扩建	2021-2025	2区4县	选择一批特色鲜明、田园风光优美、自然禀赋优越的美丽乡村，着力打造高品质的休闲农业与乡村旅游示范村。	5000	2000	3000
49	马铃薯主食化加工建设项目	新、改扩建	2021-2025	民和、互助、乐都、化隆	培育和扶持马铃薯主粮主食加工、建设马铃薯变性淀粉、速冻薯条、全粉、馒头、面条、糕点等生产线。	20000	6000	14000
50	油料精深加工建设项目	新、改扩建	2021-2025	2区4县	建设油料精深加工生产线，配套建设原料仓储、晾晒烘干及油罐等设施，建设和完善销售网络体系	20000	6000	14000
51	青稞杂粮精深加工建设项目	新、改扩建	2021-2025	2区4县	建设青稞杂粮传统食品和休闲食品加工生产线，建设精深加工及生物制品，建设和完善销售网络体系。	15000	4500	10500
52	产业园建设项目	新建	2021-2025	2区4县	积极申报建设5个省级现代农业产业园，努力提高全市农业产业发展水平。	7500	5000	2500
五	乡村振兴工程					28500	28500	0
53	乡村振兴示范试点	新建	2021-2025	2区4县	在全市范围内，建设乡村振兴示范试点村25个，每个村扶持资金500万元。	12500	12500	0
54	农村人居环境整治	新建	2021-2025	2区4县	用于农村生活垃圾治理基础设施建设，根据农村生活垃圾治理现状和短板，配备垃圾收集和转运设施。	16000	16000	0

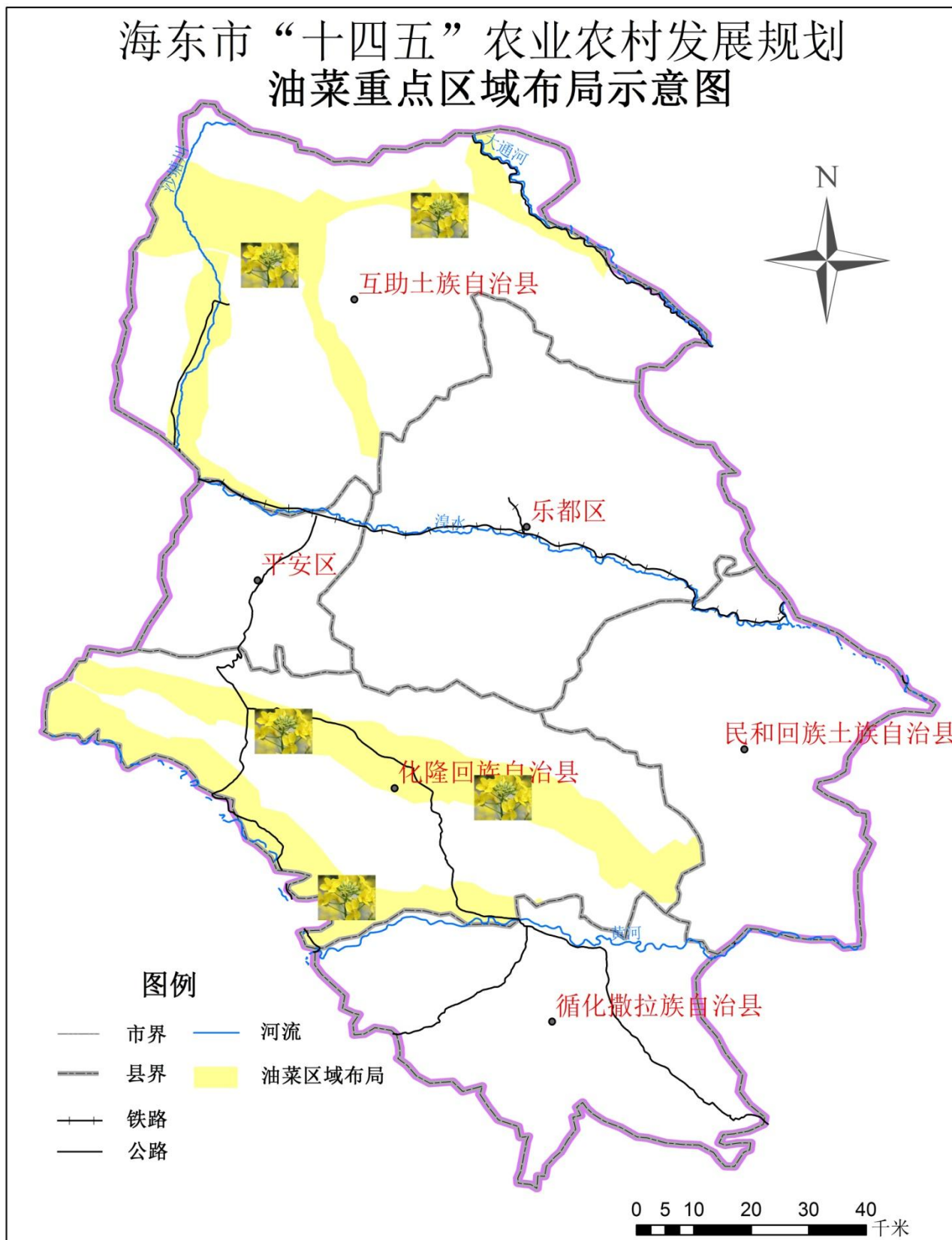
附图：产业布局总图



附图 1：制种产业区域图

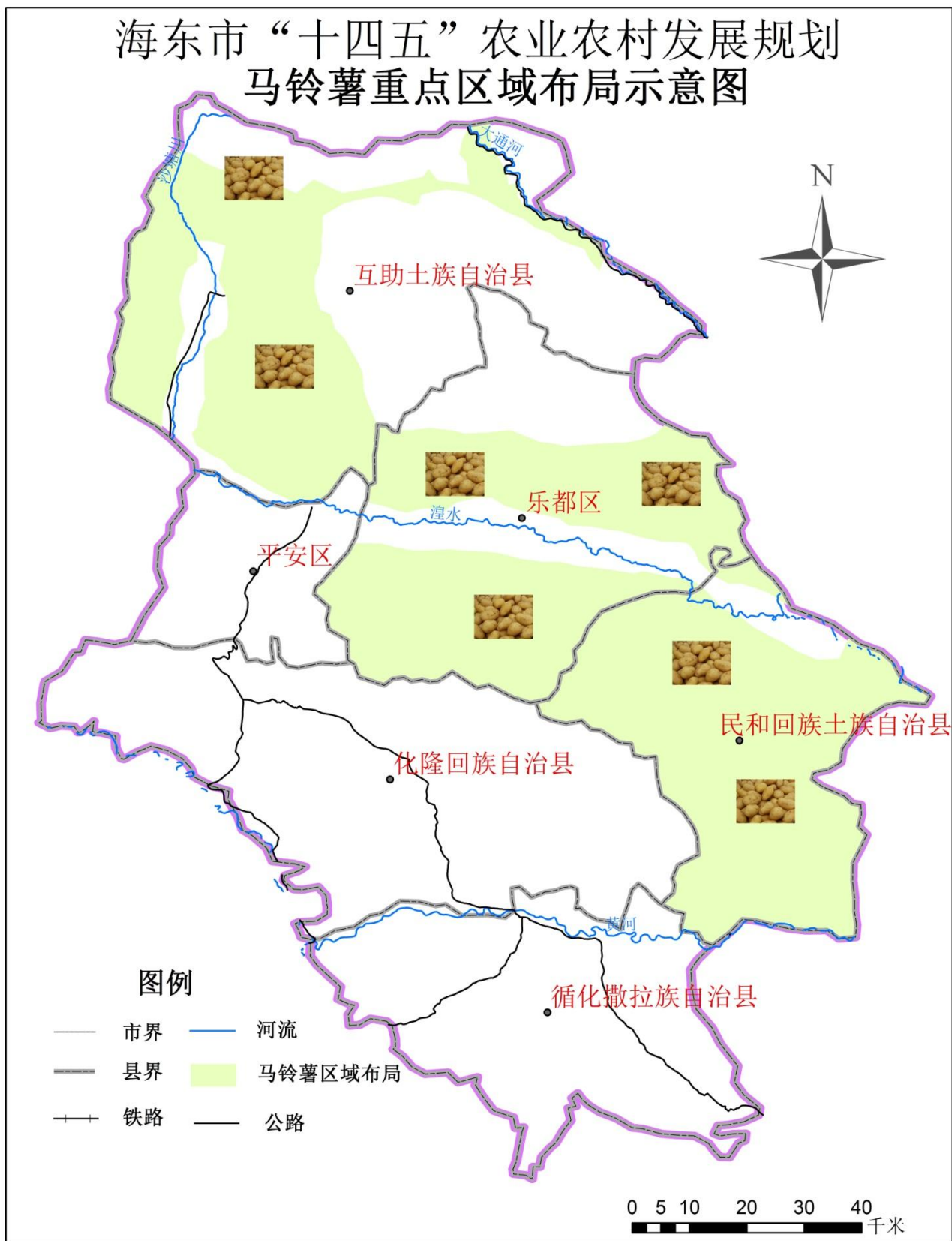


附图 2：油菜产业区域图



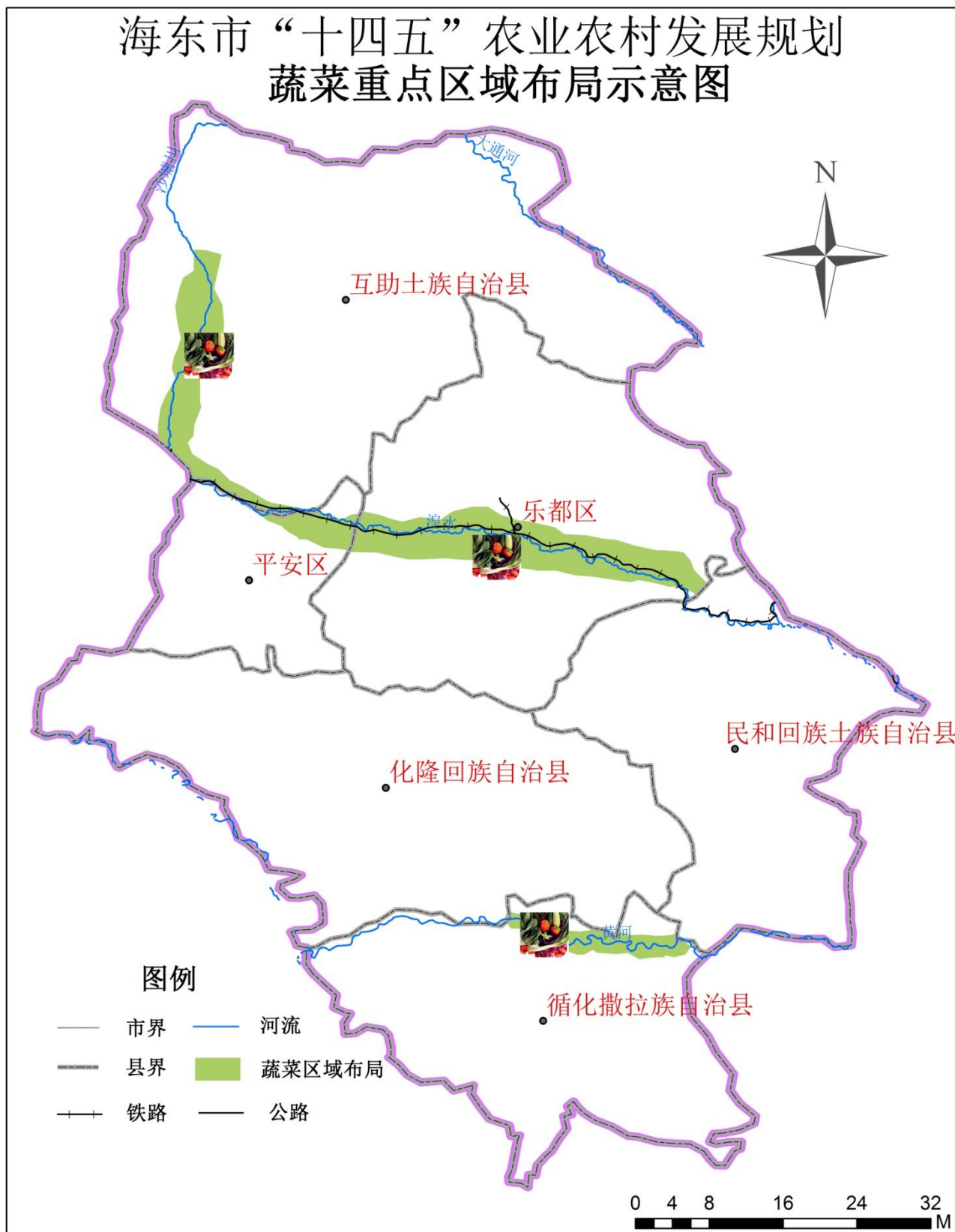


附图 3：马铃薯产业区域图

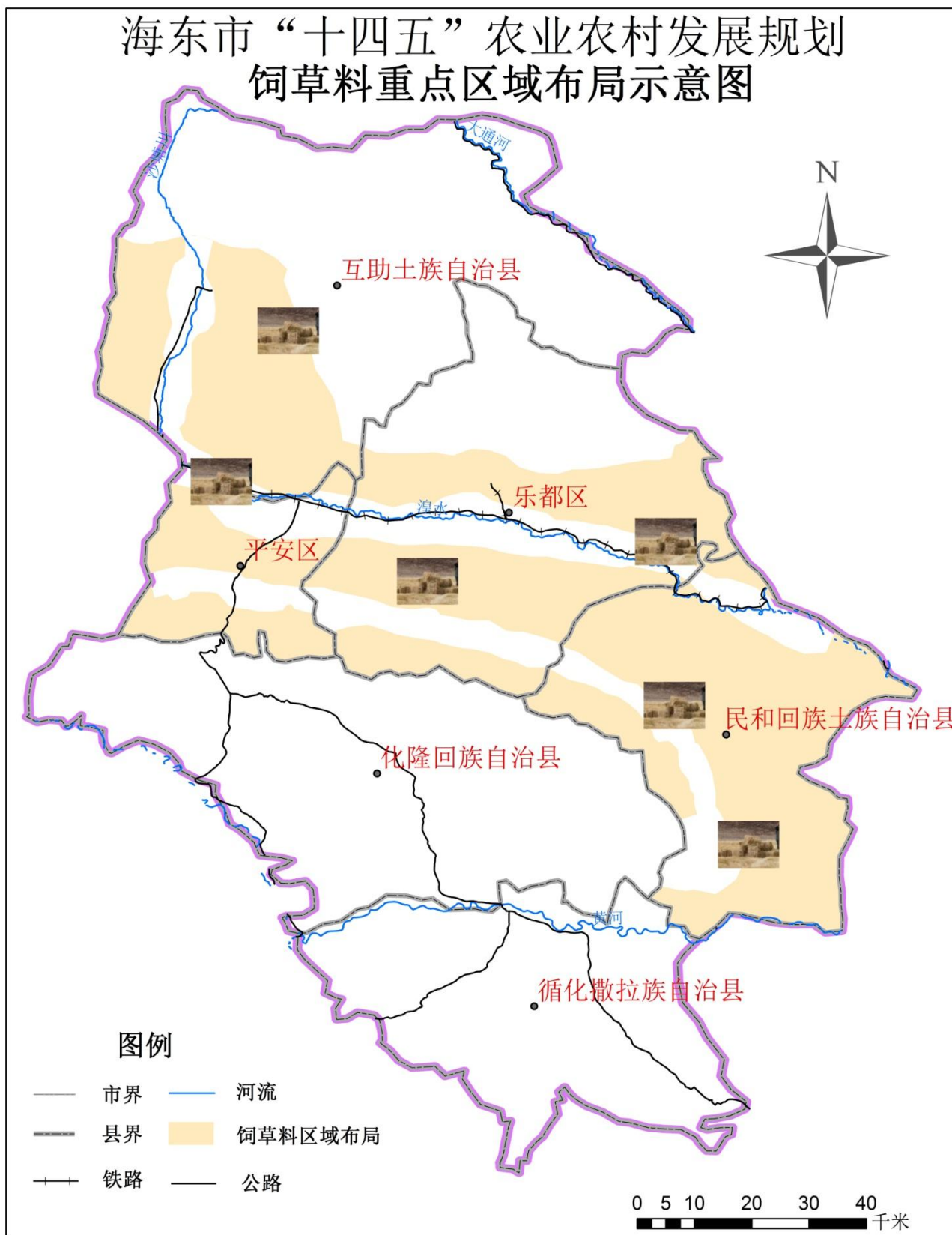




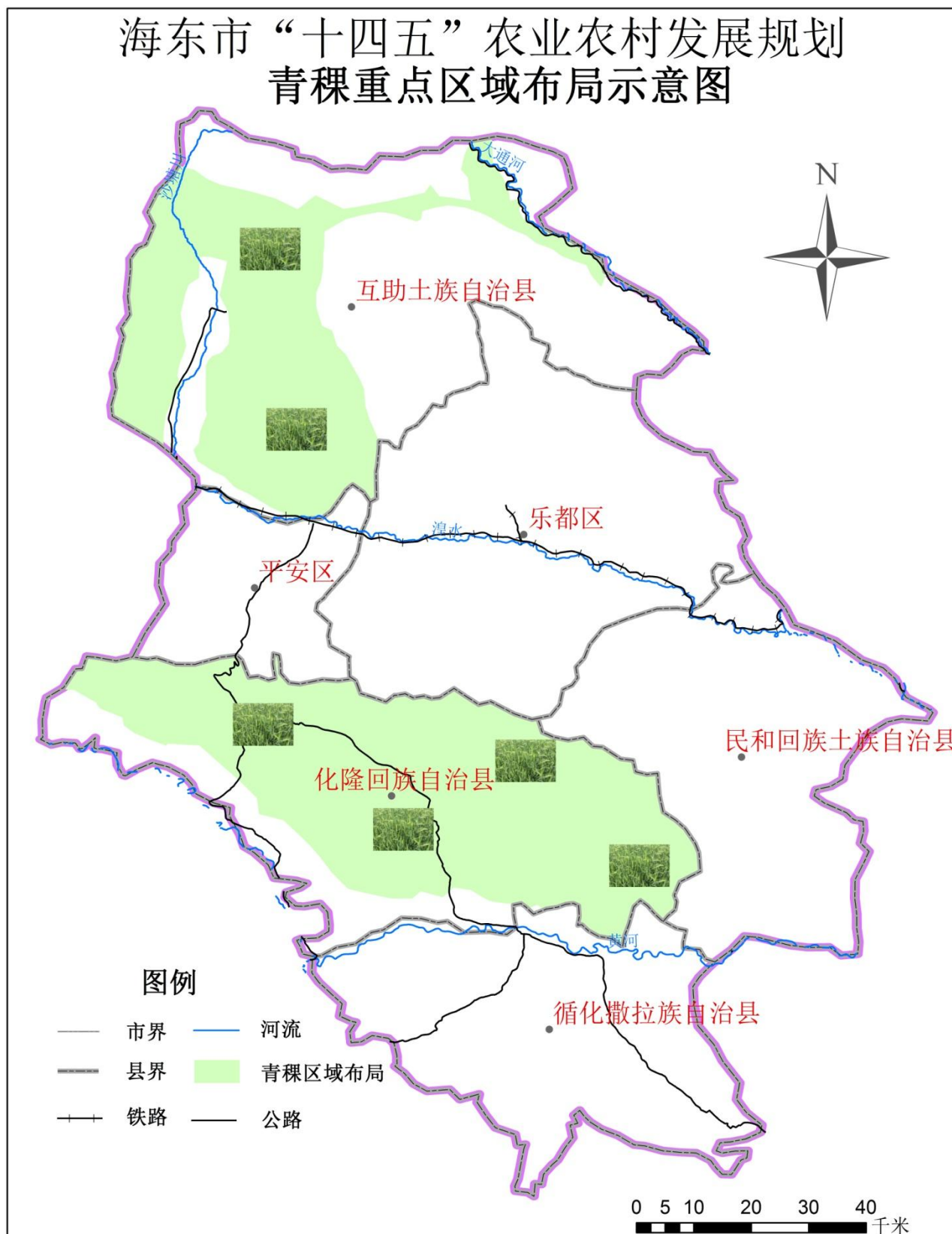
附图 4：蔬菜产业区域图



附图 5：饲草产业区域图



附图 6：青稞产业区域图

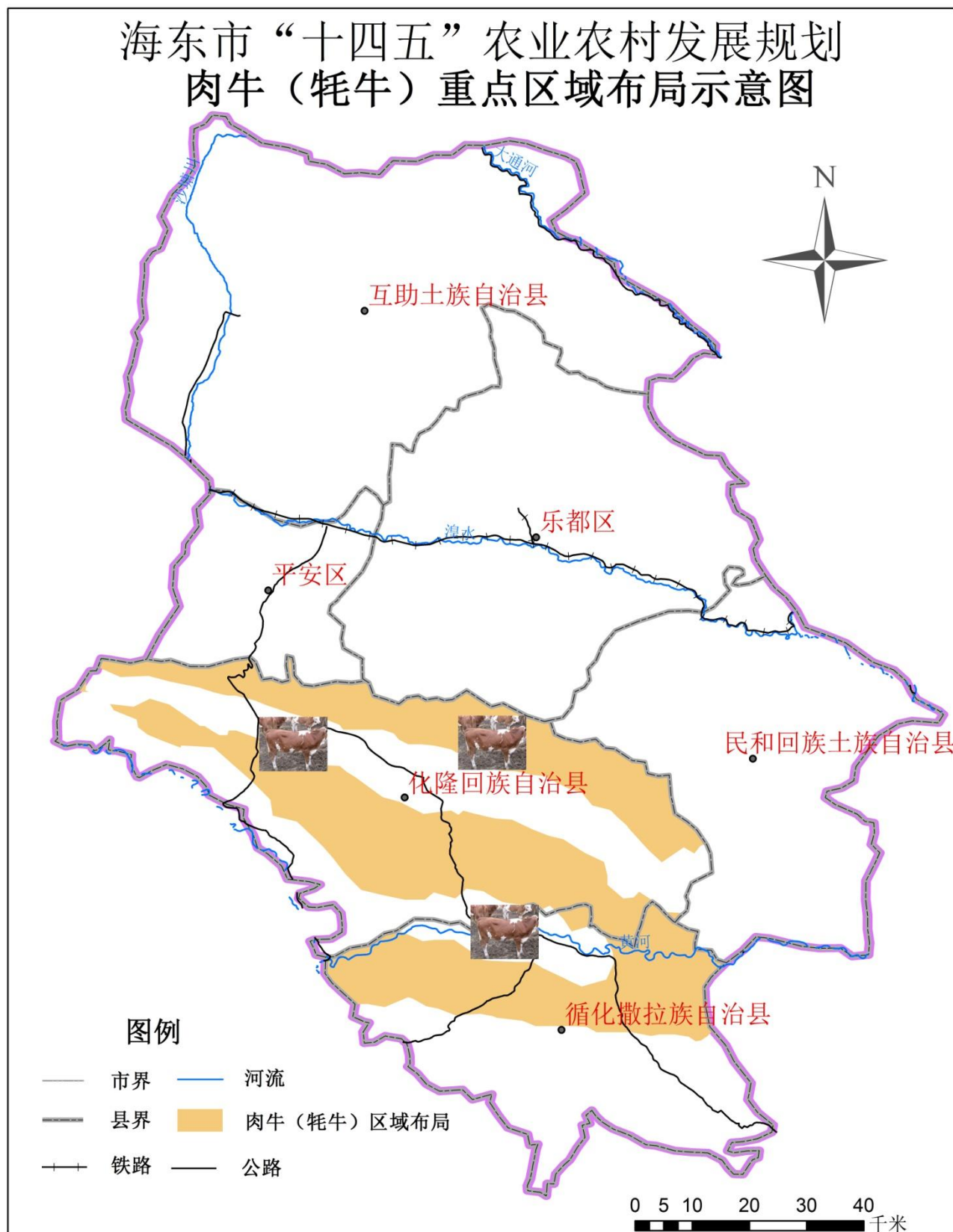


附图 7：生猪产业区域图

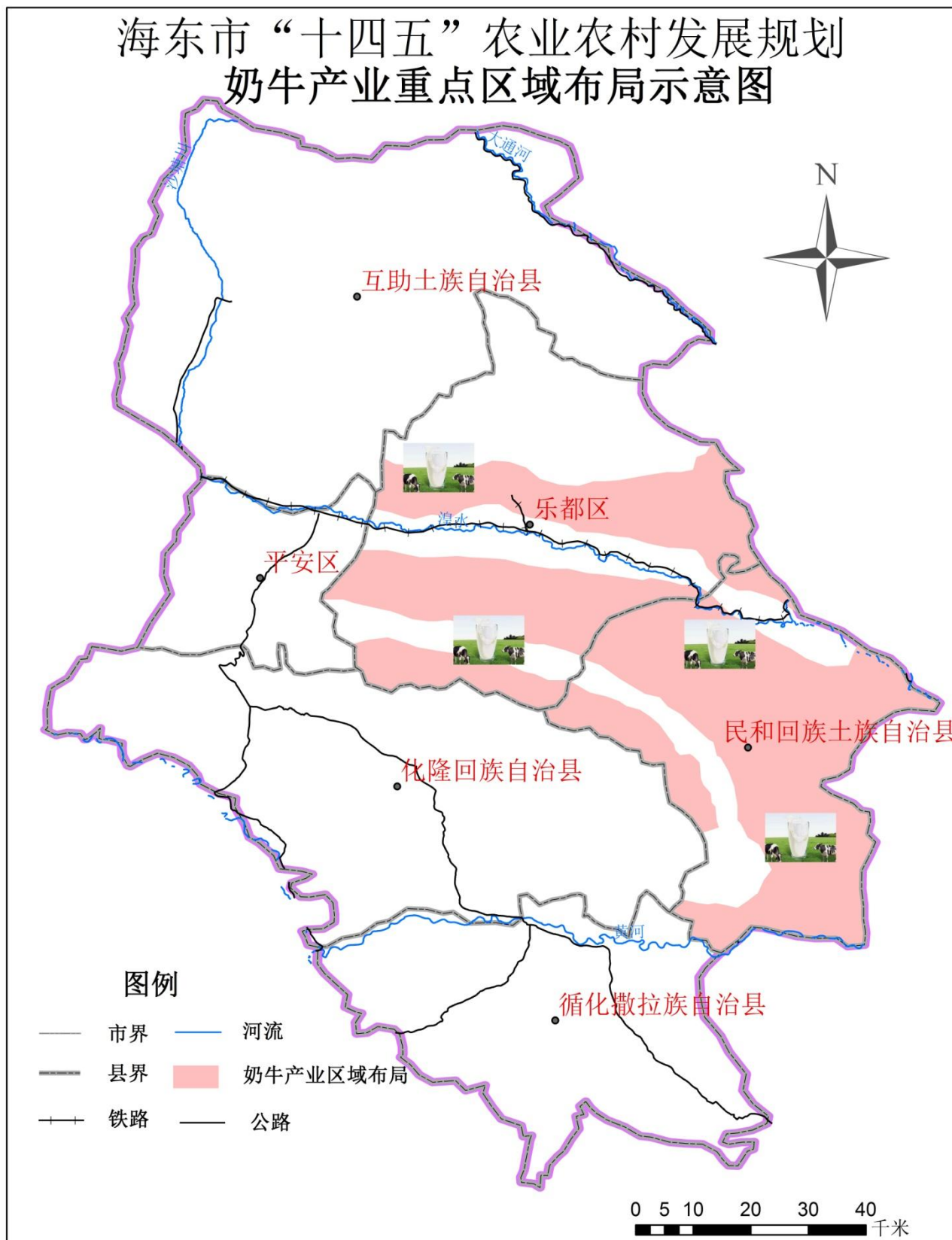




附图 8：牛羊产业区域图



附图 9：奶牛产业区域图



附图 10：冷水鱼产业区域图



## 是否宜公开选项：宜公开

---

抄送：市委各部门，市纪委办公室。

市人大办，市政协办，市监察委，市中级人民法院，市人民检察院。

海东军分区，武警海东支队，海东消防救援支队。

海东工业园区所属园区管委会，各群众团体，青海高等职业技术学院，青海柳湾彩陶博物馆，市属国有企业，省驻市各单位。

---

海东市人民政府办公室

2022年4月19日印发

---